

VYSOKÁ ŠKOLA BÁŇSKÁ - TECHNICKÁ UNIVERZITA OSTRAVA
EKONOMICKÁ FAKULTA

KATEDRA VEŘEJNÉ EKONOMIKY

Hospodaření obcí Petrov nad Desnou a Sobotín po rozdělení obce Sobotín

Financial Management of Municipalities Petrov nad Desnou and Sobotín after the Split

Student: Petra Floriánová

Vedoucí bakalářské práce: Ing. David Lenert, Ph.D., MBA

Šumperk 2017

VŠB - Technická univerzita Ostrava
Ekonomická fakulta
Katedra veřejné ekonomiky

Zadání bakalářské práce

Student: **Petra Floriánová**

Studijní program: B6202 Hospodářská politika a správa

Studijní obor: 6202R055 Veřejná ekonomika a správa

Téma: **Hospodaření obcí Petrov nad Desnou a Sobotín po rozdělení obce Sobotín**
Financial Management of Municipalities Petrov nad Desnou and Sobotín after the Split

Jazyk vypracování: čeština

Zásady pro vypracování:

1. Úvod
 2. Obce v ČR a jejich hospodaření
 3. Analýza hospodaření obce Sobotín před rozdělením
 4. Zhodnocení hospodaření obcí Petrov nad Desnou a Sobotín po rozdělení obce Sobotín
 5. Závěr
- Seznam použité literatury
Seznam zkratk
Prohlášení o využití výsledků bakalářské práce
Seznam příloh
Přílohy

Seznam doporučené odborné literatury:

KADEŘÁBKOVÁ, Jaroslava a Jitka PEKOVÁ. *Územní samospráva - udržitelný rozvoj a finance*. Praha: Wolters Kluwer ČR, 2012. ISBN 978-80-7357-910-4.

NAHODIL, František et al. *Veřejná správa a financování veřejného sektoru*. Plzeň: Vydavatelství a nakladatelství Aleš Čeněk, 2014. 366 s. ISBN 978-80-7380-536-4.

PEKOVÁ, J., J. PILNÝ a M. JETMAR. *Veřejný sektor - řízení a financování*. Praha: Wolters Kluwer ČR, 2012. 485 s. ISBN 978-80-7357-936-4.

ŽÁKOVÁ KROUPOVÁ, Zdeňka. *Ekonomické aspekty veřejného sektoru*. Praha: Česká zemědělská univerzita, 2014. 142 s. ISBN 978-80-213-2507-4.

Formální náležitosti a rozsah bakalářské práce stanoví pokyny pro vypracování zveřejněné na webových stránkách fakulty.

Vedoucí bakalářské práce: **Ing. David Lenert, Ph.D., MBA**

Datum zadání: 18.11.2016

Datum odevzdání: 05.05.2017



doc. Ing. Petr Tománek, CSc.
vedoucí katedry



prof. Dr. Ing. Zdeněk Zmeškal
děkan fakulty

Prohlašuji, že jsem celou práci, včetně všech příloh, vypracovala samostatně.

V Šumperku dne 5.1.2017

Petra Floriánová
.....

Petra Floriánová

OBSAH

1.	ÚVOD	7
2.	OBCE V ČR A JEJICH HOSPODAŘENÍ	9
2.1	Charakteristika obcí v ČR a jejich působnost.....	9
2.1.1	Dělení obcí v ČR	11
2.2	Orgány obcí a jejich pravomoci.....	11
2.3	Hospodaření obce a její rozpočet.....	14
2.3.1	Charakteristika rozpočtu obce	15
2.3.2	Rozpočtový proces	16
2.3.3	Rozpočtová skladba.....	17
2.3.4	Příjmy rozpočtu obce	18
2.3.5	Výdaje rozpočtu obce	20
2.4	Proces oddělení nové obce	20
3.	ANALÝZA HOSPODAŘENÍ OBCE SOBOTÍN PŘED ROZDĚLENÍM	22
3.1	Historie obce Sobotín	22
3.2	Poloha a charakteristika obce Sobotín před rozdělením.....	23
3.3	Analýza hospodaření obce Sobotín před rozdělením od roku 2006 do roku 2009....	24
3.3.1	Výdaje obce Sobotín před rozdělením	24
3.3.2	Příjmy obce Sobotín před rozdělením	26
3.3.3	Hospodaření obce Sobotín před rozdělením	29
3.4	Rozdělení obcí Sobotín a Petrov nad Desnou	31
4.	ZHODNOCENÍ HOSPODAŘENÍ OBCÍ PETROV NAD DESNOU A SOBOTÍN PO ROZDĚLENÍ OBCE SOBOTÍN	33
4.1	Charakteristika obcí po rozdělení	33
4.1.1	Charakteristika obce Petrov nad Desnou	33
4.1.2	Charakteristika obce Sobotín	34

4.2	Organizační struktura obcí.....	35
4.2.1	Organizační struktura obce Petrov nad Desnou	35
4.2.2	Organizační struktura obce Sobotín	37
4.3	Analýza hospodaření obcí po rozdělení.....	39
4.3.1	Analýza hospodaření obce Petrov nad Desnou po rozdělení	39
4.3.2	Analýza hospodaření obce Sobotín po rozdělení	42
4.3.3	Výše majetku obcí Sobotín a Petrov nad Desnou	45
5.	ZÁVĚR.....	51
	SEZNAM POUŽITÉ LITERATURY	53
	SEZNAM ZKRATEK.....	55

1. ÚVOD

Obce můžeme považovat za základní článek územní samosprávy v České republice. Jejich vývoj prošel mnohými změnami a jejich postavení ve veřejné správě je čím dál důležitější. To je výsledkem postupné decentralizace a udílení pravomocí na nižší stupně veřejné správy. Díky tomu je veřejná správa blíže k občanovi a může mu být nabídnuto více služeb.

Obec, jako územně samosprávný celek, je dán třemi hlavními znaky. Územím, které je vytyčeno hranicemi obce, dále má každá obec své občany, kteří v obci mají hlášený svůj trvalý pobyt, a samosprávou veřejných záležitostí v hranicích obce, tzv. působností. Základním cílem obcí je veřejná prosperita a blaho občanů. Proto obce sestavují svůj rozpočet dle svých priorit a dle potřeb občanů. Rozpočet každoročně schvaluje na svém zasedání zastupitelstvo. K roku 2016 Český statistický úřad uvádí 6 258 obcí a újezdů.

Předmětem bakalářské práce je hospodaření obcí. Pro tento účel byla vybrána obec Sobotín, od které se v roce 2010 oddělila obec Petrov nad Desnou.

Cílem bakalářské práce je zhodnocení hospodaření obcí, a to jak před rozdělením v letech 2006 - 2009, tak i po oddělení obce Petrov nad Desnou. Na základě zjištěných poznatků zhodnotit, jak obec Sobotín hospodařila před rokem 2010 a jak hospodařily nově oddělené obce.

Pomocí příjmů a výdajů bude popsáno a zhodnoceno hospodaření obce Sobotín do roku 2010 a následně bude porovnáno s hospodařením dvou nově vzniklých obcí. Pro dosažení cíle práce budou použity metody analýzy a komparace.

Bakalářská práce je rozdělena do pěti kapitol. První kapitola je úvod a pátá, poslední, kapitola je závěr, kde bude shrnutí bakalářské práce. V druhé kapitole budou obce obecně představeny, bude rozebráno jejich postavení v naší republice, dále budou představeny orgány obce a jejich pravomoce. Jelikož je práce zaměřena na obce, které se rozdělily, v této kapitole bude rozebrán i proces rozdělení obcí. Důležitou částí této kapitoly bude rozpočtový proces obcí. Další kapitoly již nebudou teoretické, ale budou zaměřeny na praktickou stránku. Ve třetí kapitole bude rozebráno hospodaření obce Sobotín do roku 2010. Bude provedena finanční analýza pomoci příjmů a výdajů obce a údaje, pro lepší přehlednost, budou dosazeny do tabulek a grafů. Čtvrtá kapitola bude zaměřena na zhodnocení hospodaření obcí Petrov nad

Desnou a Sobotín po rozdělení obce Sobotín. Opět pomocí příjmů a výdajů budou sestaveny tabulky a grafy. Pátou kapitolou bude závěr, kde dojde ke zhodnocení dosažených informací.

Bakalářská práce se opírá o odbornou literaturu, která je zaměřena na veřejný sektor, o platnou legislativu a zákony. Dále zde byly použity informace z webových stránek a informace poskytnuty na obecním úřadě Sobotín při osobním setkání.

2. OBCE V ČR A JEJICH HOSPODAŘENÍ

Tato kapitola bude zaměřena na obce, jež jsou základními články veřejné správy. Bude rozebrána charakteristika a působnost obcí, orgány obcí a jejich činnosti. Velká pozornost bude věnována hospodaření obcí a schvalování rozpočtu a obecně bude probráno i oddělení nové obce od stávající.

2.1 Charakteristika obcí v ČR a jejich působnost

Územní samospráva, kam se obce řadí, je forma veřejné správy a územního vládnutí, kde se projevuje právo občanů na vlastní samosprávu. Na základě zákona 128/2000 Sb., o obcích a Ústavy se tak děje spravování menšího území než je stát. Stát předává část svých pravomocí na nižší územní celek - nestátní subjekt, čímž umožňuje samostatné obstarávání svých záležitostí na určitém území. Toto považujeme za projev demokratické společnosti.¹

Na našem území se samospráva obnovila po 40 letech trvající centralizaci v roce 1990, kdy byla přijata nová ústava a zákon o obcích, čímž se obce staly základním územním samosprávným celkem. Jejich cílem se stal všestranný rozvoj a péče o vymezené území a plnění potřeb svých občanů. Při naplňování cílů však musí brát zřetel na veřejný zájem.

Hlavní pilíře obce jsou definovány v Ústavě² :

- území,
- občané,
- samospráva.

Každá část **území** ČR je součástí území některé z obcí, neurčí-li zákon jinak. Výjimkou jsou vojenské újezdy, jež jsou vymezené části státu sloužící k obraně a výcviku vojáků, v jejich čele stojí přednosta. Újezdy samosprávu nevykonávají. Území obce je ohraničeno hranicemi, které jsou vedeny na Katastrálním úřadu České republiky. Vznik nebo zánik obce vede ke změně hranic obcí.

Nedílnou součástí obcí jsou jejich **občané**. Občan obce je fyzická osoba, která je státním příslušníkem České republiky a hlášení k trvalému pobytu má v dané obci. Občané starší 18 let, pak mají v obci vymezené postavení, jelikož se mohou aktivně podílet na realizaci práva v obci. Dle zákona 128/200 Sb., § 16 občan obce, který dosáhl věku 18 let, má právo:

¹ Peková, J., J. Pilný, M. Jetmar. *Veřejná správa a finance veřejného sektoru*. 2008.

² Zákon č. 1/1993 Sb., Ústava ČR.

- volit a být volen do zastupitelstva obce,
- hlasovat v místním referendu,
- vyjadřovat se na zasedání zastupitelstva,
- vyjadřovat se k návrhu rozpočtu obce a k závěrečnému účtu obce,
- nahlížet do rozpočtu obce nebo do závěrečného účtu obce,
- požadovat projednání určité záležitosti v oblasti samostatné působnosti,
- podávat orgánům obce připomínky, návrhy a podněty.

Na to vše má občan právo, ovšem za podmínek stanovených zvláštním zákonem.³

Obce mají právo na **samosprávu** zaručenou Ústavou a stát smí zasahovat jen tehdy, vyžaduje-li to ochrana zákona, pouze v zákonem stanovených mezích. Obce se smí proti nezákonnému jednání státu bránit podáním ústavní stížnosti. Za stěžejní charakteristiku samosprávy můžeme označit to, že obce mohou vlastnit svůj majetek a hospodařit s ním a že mají právo na sestavování svého vlastního rozpočtu. Další činnosti v oblasti samosprávy jsou například vybírání místních poplatků, věci týkající se místních nebo regionálních dopadů v rámci rozvoje obce, organizace a řízení zaměstnanců Obecních úřadů, určení nákladů na chod obecního úřadu, vydávání obecně závazných vyhlášek zřizování zdravotnických a školských zařízení či obecní policie. Rozsah samosprávy závisí na počtu obyvatel, velikosti území a na schopnostech zastupitelstva, jak ovlivňovat chod obce.

Obce jsou veřejnoprávní korporací, což jsou právnické osoby, a vykonávají působnost veřejné správy. To znamená, že vystupují vůči jiným subjektům jako vykonavatelé a dohlíží na to, aby byly dodržovány obecně závazné vyhlášky a jiná správní rozhodnutí, popřípadě může za prohřešky požadovat sankce. Na druhou stranu obce vstupují i do soukromoprávních vztahů a mají stejné postavení jako ostatní subjekty - nejčastěji se jedná o uzavírání nájemních nebo kupních smluv.

Obce plní i funkci přenesenou, což v ČR znamená v přenesené působnosti. Jinými slovy lze říci, že stát převádí na obce svoji moc a ty vykonávají státní správu, která jim byla svěřena. Obce tak plní úkoly, které jim byly státem uděleny v mezích zákona. Státní správu většinou vedou odbory obecního úřadu jako je matrika nebo stavební úřad. Na výkon této státní správy přispívá stát obcím penězi ze státního rozpočtu, avšak většinou náklady spojené s výkonem státní správy tento příspěvek nepokryje. V přenesené působnosti obce vydávají nařízení obce

³ Zákon č. 128/2000 Sb., o obcích.

a správní rozhodnutí. Musí se však řídit zákony a jinými právními předpisy, například usneseními vlády, směrnicemi ústředních správních orgánů nebo opatřeními krajského úřadu.

2.1.1 Dělení obcí v ČR

Každá obec se rozkládá na jednom či na více katastrálních územích a podle toho se pak člení na části. Území obce je pak včleněno do vyšších správních obvodů - dříve do okresů, nyní každá obec patří do vyššího samosprávního celku - do kraje. Obec je však suverénní a kraji v oblasti samosprávy nepodléhá.

Zákon 128/2000 Sb. rozlišuje tyto základní druhy obcí:

- obce, které nejsou městy, jde často o obce s malým počtem obyvatel,
- města, která statut města získala před rokem 1954, pokud o to požádají předsedu Poslanecké sněmovny Parlamentu ČR, počet obyvatel musí být více jak 3 000,
- městys, obce, které byly oprávněny používat toto označení před rokem 1954, pokud o to požádají předsedu Poslanecké sněmovny Parlamentu ČR,
- statutární města, území statutárních měst se může členit na různé obvody nebo městské části s vlastními orgány samosprávy,
- hlavní město Praha, je rozděleno do 10 obvodů, upravuje ho zákon 131/2000 Sb.⁴

Dle přenesené působnosti obce dělíme na: ⁵

- obce,
- obce s matričním úřadem,
- obce se stavebním úřadem,
- obce s pověřeným obecním úřadem,
- obce s rozšířenou působností, ty ve svém správním obvodu zajišťují výkon státní správy nad rámec přenesené působnosti náležejícím ostatním obcím.

Každá obec, která je na vyšším typu v sobě nese znaky obce, která je na nižší úrovni.

2.2 Orgány obcí a jejich pravomoci

Orgány obce jsou vymezeny zákonem o obcích, kde je uvedeno že, obec je samostatně spravována zastupitelstvem obce a dalšími orgány jsou rada obce, starosta, obecní úřad a

⁴ Zákon č. 128/ 2000 Sb., o obcích.

⁵ KADERÁBKOVÁ, J., J. PEKOVÁ. *Územní samospráva -udržitelný rozvoj a finance*. 2012.

zvláštní orgány obce. ⁶ Vnitřní struktura obce je plně v kompetenci a na rozhodnutí dané obce a žádná instituce nemá právo ovlivňovat vnitřní členění obecního úřadu a úředních osob. ⁷

Zastupitelstvo obce je kolektivní volený orgán a má hlavní rozhodovací pravomoci v samostatné působnosti. Jako jediný orgán obce je volený přímou volbou - zastupitelé jsou voleni občany obce v komunálních volbách. Volební období trvá 4 roky a podmínkou účasti ve volbách je věková hranice 18 let. Tvoří ho členové zastupitelstva a počet zastupitelů je dán nejméně 85 dní před komunálními volbami. Počet členů přitom závisí na velikosti území dané obce a na počtu obyvatel. Počet členů zastupitelstva musí být vždy lichý - to kvůli hlasování. Zasedání zastupitelstva se pořádá nejméně jednou za tři měsíce. Toto zasedání svolává starosta obce. Tyto zasedání jsou veřejná - každý občan má právo se zasedání zúčastnit.

Tabulka č. 2.1.: Počet členů zastupitelstva v obci

Počet obyvatel v obci	Počet zastupitelů
do 500	5 až 15
500 až 3 000	7 až 15
3 000 až 10 000	11 až 25
10 000 až 50 000	15 až 35
50 000 až 150 000	25 až 45
nad 150 000	35 až 55

Zdroj: Vlastní zpracování dle zákona 128/2000 Sb., o obcích.

Mezi kompetence zastupitelstva obce v rámci samostatné působnosti patří volba starosty a rady obce, kteří jsou voleni z řad členů zastupitelstva. Dále zastupitelstvo schvaluje rozpočet obce a závěrečný účet obce za minulé rozpočtové období a schvaluje rozpočtový výhled neboli prognózu. V průběhu roku může učinit i potřebná rozpočtová opatření. Schvaluje výši osobních a věcných nákladů obecního úřadu a výši odměn starosty a svých členů. Zastupitelstvo má právo přijmout nebo převzít úvěr, dluh nebo dotaci, poskytnout půjčku. Schvaluje vznik či zánik svých příspěvkových organizací a obecně prospěšných společností nebo založení obchodních společností, kde bude obec zakladatelem nebo spoluzakladatelem. Vznik obecní policie také zleží na schválení zastupitelstva stejně jako vznik různých výborů.

⁶ Peková, J., J. Pilný, M. Jetmar. *Veřejná správa a finance veřejného sektoru*. 2008.

⁷ PROVAZNÍKOVÁ, Romana, *Financování měst, obcí a regionů*. 2009.

Rada obce je výkonný orgán, který zastává státní správu v přenesené působnosti. Je zodpovědná zastupitelstvu, neboť je jím volená. Počet členů rady obce je stejně jako u zastupitelstva lichý. Zákonem je dáno, že počet členů může být 5 - 11. Ovšem pokud je v obci méně než 15 členů zastupitelstva, rada obce se nevolí a její úlohu zastává starosta dané obce. Rada obce je tvořena starostou a jeho zástupci - místostarosty, ve větších městech je členem primátor a náměstci primátora. Jednání rady obce je na rozdíl od jednání zastupitelstva neveřejné. Úlohy rady obce jsou vydávání nařízení obce, které je závazné vždy jen na území územně samosprávného celku. Další úlohy rady obce je zajišťování materiálů pro zasedání zastupitelstva a dohlíží na hospodaření obce dle usnesení zastupitelstva.

Starosta je představitel obce, který reprezentuje obec navenek. Tak jako rada obce i starosta je odpovědný zastupitelstvu a uznává se za statutární orgán obce, jež má oprávnění jednat jménem obce. Jmenuje nebo odvolává tajemníka. Pokud na obci zřízena funkce tajemníka není, zastává starosta jeho funkci a plní jeho povinnosti. Vystupuje vůči pracovníkům obecního úřadu jako zaměstnavatel, za předpokladu, že v obci není tajemník, řídí je a kontroluje, a dohlíží na správný chod obecního úřadu. Svolává, řídí a připravuje zasedání zastupitelstva a rady obce a podepisuje jejich usnesení s dalším zástupcem rady obce. Starosta je odpovědný za objednání a provedení auditu hospodaření obce. Pokud není přítomen starosta obce, plní jeho funkci místostarosta, který je také odpovědný zastupitelstvu.

Obecní úřad je administrativním orgánem obce, který je tvořen starostou, místostarostou či místostarosty, tajemníkem, je-li tato funkce zřízena, a zaměstnanci obce, kteří jsou do obecního úřadu dosazeni. V rámci samostatné působnosti plní úkoly, které mu uložilo zastupitelstvo, vypomáhá výborům a komisím při plnění jejich povinností a řídí činnost organizací, které obec zřídila pro zabezpečení veřejných statků. Podává informace občanům a zřizuje úřední desku na veřejném prostranství, nejlépe při vchodu do obecního úřadu. Dále vykonává činnosti v přenesené působnosti.

Mezi iniciativní orgány obce patří **výbory a komise**, které určuje zastupitelstvo obce. V čele výboru stojí vždy zvolený člen zastupitelstva a počet členů musí být vždy lichý. Výbory plní úkoly, které jim určí zastupitelstvo obce. Počet výborů zcela závisí na zastupitelstvu, ale dle zákona musí být vždy zřízeny:

- finanční výbor, kontroluje hospodaření s obecním majetkem, dle kontroluje tok finančních prostředků v rámci hospodaření obce,

- kontrolní výbor, kontroluje dodržování právních předpisů a plnění usnesení zastupitelstva.

Tyto výbory musí být tříčlenné a jejich členy nemohou být starosta, místostarostové ani jiní členové, kteří se zabývají hospodařením obce.⁸ Usnesení výboru musí odsouhlasit nadpoloviční většina, podepisuje ho vždy předseda výboru a vyhotovuje se vždy písemně.

Komise obce jsou také iniciativní orgány, ale nemají funkci kontrolní, nýbrž mají funkci poradní. V rámci samostatné působnosti mohou předkládat návrhy a náměty. Mohou jim být uloženy i povinnosti v přenesené působnosti, potom jsou i výkonnými orgány obce a jsou podřízeny v tomto směru starostovi.

2.3 Hospodaření obce a její rozpočet

Jelikož obce, jako samosprávný celek, mohou vlastnit majetek, je nezbytné, aby s tímto majetkem zacházeli hospodárně. Hospodaření obce je proto upraveno zákonem 128/2000 Sb., o obcích, kde je popsáno, jak má být majetek obcí využíván. Majetek má obec využívat účelně, tak aby byly zachovány zájmy obce a plnily se úkoly obce, jak ukládá zákon. Obec je povinna starat se o majetek a dbát na to, aby nebyl nijak poškozen a dále se rozvíjel. Majetek má být chráněn před zničením, odcizením nebo zneužitím. O majetku vede obec účetnictví dle zákona o účetnictví. Pokud se obec rozhodne majetek (např. nemovitosti) prodat či pronajímat, musí o tom nejméně 15 dní před vyhlášením informovat veřejnost vyvěšením informace na úřední desce. Neučiní-li tak, jednání obce se stane neplatným. Obecní majetek je tvořen jednak finančními prostředky, které jsou zaznamenány v rozpočtu obce, a jednak také jakýkoli jiný druh hmotného či nehmotného majetku. Nikde není uvedeno, co může obec vlastnit, ale mezi základní majetek patří např. budovy, pozemky, byty či majetková práva. Finanční majetek obce je podrobně každoročně sestavován v rozpočtu obce, což je detailně rozepsaný tok hotovosti pomocí rozpočtových skladeb. Rozpočet obce patří do soustavy veřejných rozpočtů. V ČR členíme veřejné rozpočty na:

- státní rozpočet,
- rozpočty krajů,
- rozpočty měst a obcí,
- rozpočty příspěvkových organizací.

⁸ Peková, J., J. Pilný, M. Jetmar. *Veřejná správa a finance veřejného sektoru*. 2008.

Uplatňuje se zde princip solidarity, který slouží k narovnání rozdílů mezi chudšími a bohatšími regiony. Platí zde i principi samostatnosti, což znamená že některé položky jsou financovány z vnitřních zdrojů.

2.3.1 Charakteristika rozpočtu obce

Rozpočet obce je významným politickým nástrojem, který upravuje zákon 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů. Je definován jako decentralizovaný peněžní fond, kde se seskupují příjmy obce z veřejné rozpočtové soustavy. Sestavování a schvalování rozpočtu patří mezi velice důležité úkoly, které plní obec v samostatné působnosti. Při sestavování rozpočtu by měl být brán zřetel na blaho občanů a všeobecný rozvoj obce. Každý občan starší 18 let má právo se k sestavenému rozpočtu vyjádřit. Obec je povinna zveřejnit návrh rozpočtu obce nejméně 15 dní před zahájením projednávání a po jeho schválení má obec povinnost rozpočet zveřejnit na svých internetových stránkách a oznámit na úřední desce, kde je rozpočet zveřejněn. Rozpočet tvoří příjmy a výdaje, které obec bude mít během jednoho kalendářního roku. Pokud na konci kalendářního roku příjmy převyšují výdaje, vytváří se finanční rezerva do příštích roků. Pokud ovšem výdaje převyšují příjmy, je nutné tuto ztrátu krýt z rezerv vytvořených v minulých letech nebo jinými zdroji krytí. Obec si vyžádá kontrolu hospodaření, která je prováděna krajským úřadem nebo auditorem. Dále je sepsána zpráva o průběhu hospodaření obce, která zachycuje přehled příjmové a výdajové části.

Obce jsou povinny sestavovat **rozpočtový výhled**. Jedná se o střednědobé plánování na dobu 2 - 5 let.⁹ Je velice důležitý pro financování velmi nákladných investic a souvisí s investiční strategií obce. Podrobný popis rozpočtového výhledu a jeho členění zákon neupravuje, obce si tedy jeho detailnost mohou vybrat samostatně, stejně tak i to, kdo tento rozpočtový výhled vypracuje. Rozpočtový výhled by měl obsahovat tyto ukazatele:

- celkové příjmy,
- celkové výdaje,
- celkové pohledávky,
- celkové závazky.

Samostatná část rozpočtového výhledu je věnována dlouhodobým závazkům (převážně dlouhodobým úvěrům), které budou hospodaření obce po delší časový úsek ovlivňovat.

⁹ Zákon 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů.

Pro sestavování rozpočtu platí různé **rozpočtové zásady**, které se tvořily postupem času a nadále se neustále vytvářejí a mění. V odborné literatuře se tyto zásady často liší, ale jejich principy a aplikace jsou obdobné. Tyto zásady můžeme definovat jako soubor poznatků, zkušeností, jež se nahromadily postupem rozpočtového vývoje.

Mezi rozpočtové zásady řadíme¹⁰:

- každoroční sestavování a schvalování rozpočtu - rozpočet má být schvalován jednou za jeden kalendářní rok,
- rozpočet má být pravdivý a reálný - aby byl sestaven takový rozpočet, který bude reálný a v průběhu roku nebude muset být nijak významně korigován opatřeními,
- dlouhodobou vyrovnanost - rozpočet by měl být sestaven jako vyrovnaný, ale v poslední době se klade důraz spíše na dlouhodobou vyrovnanost,
- účelovost rozpočtu - peněžní prostředky mají být využity pouze na ty účely, které zastupitelstvo schválilo,
- úplnost a jednotnost - rozpočet by měl být konkrétní, jednotný a jasný, měly by zde být zachyceny veškeré příjmy a výdaje,
- rozpočet má být veřejný - důraz se klade na to, aby při sestavování rozpočtu měli občané přístup k informacím a mohli se podílet při jeho utváření,
- efektivnost a hospodárnost - rozpočet má být sestaven tak, aby peněžní prostředky byly využity co nejhospodárněji.

2.3.2 Rozpočtový proces

Rozpočtový proces územních samosprávných celků není tak komplikovaný a složitý jako rozpočtový proces státního rozpočtu. Rozpočtový proces obcí je upraven zákonem 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů. Tento zákon obsahuje podrobnosti o hospodaření obce - upravuje tvorbu, postavení, obsah a funkce rozpočtu. Rozpočtový proces netrvá 12 měsíců, ale je může trvat až dva roky. Proces je rozdělen do několika etap. Každá obec má svůj specifický řád a systém, jak sestavuje rozpočet, záleží totiž na personálním rozložení, odborných dovednostech a na zvyklostech při sestavování rozpočtu.

První etapou je **sestavování návrhu** územního rozpočtu. Návrh většinou sestavuje finanční výbor obce s přihlédnutím na rozpočtový výhled. Důležité je přihlédnout a orientovat se i v rozpisu státního rozpočtu a rozpočtového provizoria, jimiž stát určuje postavení vůči obcím, a

¹⁰ KADERÁBKOVÁ, J., J. PEKOVÁ. *Územní samospráva -udržitelný rozvoj a finance*. 2012.

dále i v rozpočtu kraje ve vztahu k rozpočtu obcím. Sestavování rozpočtu by mělo být započato nejméně půl roku před novým rozpočtovým obdobím. Rozpočet se sestavuje jako vyrovnaný, přebytkový nebo schodkový, ale je nutno identifikovat krytí schodku.

Jakmile je návrh rozpočtu připraven, může dojít na **schvalování** a projednávání rozpočtu. Tato pravomoc je výhradně svěřena do rukou zastupitelstva a nemůže je ani vlastní vůlí přenášet na jiné orgány obce. Maximálně je připuštěn k hlasování ještě finanční výbor, jako kontrolní orgán. Projednávání postupuje jako u jiných zasedání zastupitelstva. Po případných připomínkách dochází k hlasování o přijetí rozpočtu. Návrh je přijat, pokud pro něj hlasuje nadpoloviční většina všech zastupitelů obce. Jak bylo zmíněno výše, obec je povinna rozpočet po jeho přijetí zveřejnit. Pokud rozpočet nebude zastupitelstvem přijat do 1. ledna, musí se hospodaření obce řídit **rozpočtovým provizoriem**. Rozpočtové provizorium obcí se výrazně liší od rozpočtového provizoria státního rozpočtu. U obcí o rozpočtovém provizoriu hlasují na svém zasedání zastupitelé a musí opět projít hlasováním. Toto provizorium platí až do přijetí nového rozpočtu a příjmy a výdaje, které se uskuteční v době provizoria, se pak započítávají do nového rozpočtu obce.

Obec je povinna vést finanční **hospodaření** dle schváleného rozpočtu. Za naplňování rozpočtu je odpovědná rada obce. Ta dohlíží na to, aby zabezpečovalo hospodaření dle rozpočtu a zodpovídá se zastupitelstvu, které rozpočet schválilo. V průběhu roku má právo si vyžádat od odborných pracovníků příslušné podklady pro kontrolu chodu hospodaření a plnění rozpočtu. Pokud v průběhu roku dojde k neočekávanému schodku v rozpočtu, může se objevit neplánovaná situace, která vyžaduje velké finanční vydání, může obec využít **rozpočtové opatření**.

Kontrolu hospodaření obce upravuje zákon 240/2004 Sb., o přezkoumávání hospodaření územních samosprávných celků a dobrovolných svazků obcí. Obec je povinna požádat o přezkoumání hospodaření krajský úřad nebo auditora. Pokud tak obec neučiní, přezkoumá její hospodaření příslušný krajský úřad. Zvláštní postavení pak patří Ministerstvu financí, které dohlíží na přezkoumání vykonávaným auditorem nebo krajským úřadem.

2.3.3 Rozpočtová skladba

Rozpočtová skladba je detailně popsána ve vyhlášce Ministerstva financí č. 323/2002 Sb. Tato vyhláška upravuje členění příjmů a výdajů tak, aby byla zajištěna jejich přehlednost a jednotnost. Díky rozpočtové skladbě lze navzájem porovnávat hospodaření obcí (ale i krajů, státních fondů, rad regionální soudržnosti atd.) a analyzovat jejich časové i prostorové změny.

Dle vyhlášky o rozpočtové skladbě je pro příjmy a výdaje územních rozpočtů zásadní následující třídění:¹¹

- odpovědnostní,
- druhové,
- odvětvové,
- konsolidační.

Odpovědnostní třídění je určeno pro příjmy a výdaje státního rozpočtu dle správců kapitol. Obce nemají povinnost se tímto tříděním řídit.

Druhové třídění je na rozdíl odpovědnostního třídění pro příjmy a výdaje obcí velice vhodné. Příjmy se dále člení na třídy: daňové, nedaňové, kapitálové, přijaté transfery a výdaje se dělí na: běžné výdaje, kapitálové výdaje. Dle druhového členění rozeznáváme ještě financování.

Jak již název napovídá, odvětvové třídění dělí příjmy a výdaje dle odvětví, na které jsou finanční prostředky použity či z jakého odvětví jsou přijaty. U příjmů se však toto třídění moc nepoužívá, spíše je využíváno u výdajových položek.

Konsolidační třídění znamená upravování položek příjmů a výdajů tak, že jsou očištěny o finanční prostředky, které se dějí uvnitř jednoty. Jinak řečeno eliminují se duplicity jak na straně příjmů tak i výdajů o stejnou částku.

2.3.4 Příjmy rozpočtu obce

Příjmy obecních rozpočtů jsou velice různorodé. Můžeme rozlišovat příjmy, které si obec určuje sama ze své vlastní činnosti nebo jsou to příjmy, o nichž rozhoduje stát a obec je nijak ovlivnit nemůže. Dle druhového hlediska rozlišujeme čtyři třídy: daňové, nedaňové, kapitálové a dotace. V příloze 2.1 nalezneme tabulku, kde jsou přehledně příjmy obcí popsány.¹²

Daňové příjmy tvoří největší část příjmů obcí a jsou pro ně nejdůležitější. Právní úprava daňových příjmů je uvedena v zákoně 243/2000 Sb., o rozpočtovém určení výnosů některých daní územním samosprávným celkům a některým státním fondům. Můžeme rozlišit příjmy z daní a příjmy z poplatků.

U příjmů z daní rozlišujeme dva typy:

¹¹ Předpis č. 323/2002 Sb., vyhláška Ministerstva financí ČR o rozpočtové skladbě.

¹² Peková, J., J. Pilný, M. Jetmar. *Veřejná správa a finance veřejného sektoru*. 2008.

- svěřené - výnosy z daní jsou vybírány centrálně, ale veškeré příjmy putují v celé výši do rozpočtu obce (daň z nemovitosti, která se nachází na území dané obce),
- sdílené - sice významnější položka do rozpočtu obce, ale obec z vybraných daní dostane jen část, která je určena zákonem. U sdílených daní se přerozděluje část výnosu daně z přidané hodnoty, část výnosu daní z příjmů, kde rozlišujeme daň z příjmů fyzických osob ze závislé činnosti, daň z příjmů fyzických osob vybírané srážkou dle zvláštní sazby, daň z příjmů fyzických osob, daň z příjmů právnických osob.

U příjmů z poplatků rozlišujeme tři typy:

- místní poplatky - upravuje zákon 565/1990 Sb., o místních poplatcích. V zákoně jsou vyjmenovány druhy poplatků, které obec může vybírat a sazby, které může od občanů požadovat. Obec, pokud chce poplatky vybírat, musí tak učinit vydáním veřejně závazné vyhlášky, kde bude uvedena i sazba za poplatek. Rozlišujeme např.: poplatek ze psů, poplatek za lázeňský nebo rekreační pobyt, poplatek za užívání veřejného prostranství, poplatek ze vstupného, poplatek za ubytovací kapacity, poplatek za povolení vjezdu,
- správní poplatky - obce nemají možnost tyto poplatky nijak ovlivnit, jsou dány zákonem 634/2004 Sb., o správních poplatcích. Jedná se o ověření podpisu, poskytnutí výpisu z trestního rejstříku nebo výpisu z katastru nemovitostí a jiné,
- poplatky spojené s životním prostředím.

Nedaňové příjmy závisí na činnosti obcí, tudíž v každé obci mohou mít tyto příjmy jiný charakter. Pokud má obec schopné zastupitelstvo, můžou tyto příjmy tvořit velkou část rozpočtu. Mezi nedaňové příjmy se řadí příjmy z pronájmu bytů nebo nebytových prostor, příjmy z vlastního podnikání, příjmy z prodeje majetku a jiné.

Kapitálové příjmy jsou příjmy z prodeje dlouhodobého majetku, příjem darů a příspěvků na pořízení dlouhodobého majetku nebo příjem z prodeje akcií a majetkových podílů.

Dotace (transfery) jsou příjmem obcí od vyšších státních celků a jsou projevem přerozdělovací soustavy veřejných rozpočtů. Funguje zde princip solidarity - bohatší celky přispívají na chudší, aby byla zajištěna ekonomická rovnováha ve státě a nedocházelo k prohlubování rozdílů mezi územími. Transfery se dělí na účelové (obec ví, na co přijatou

dotaci použije a je zodpovědná za její naplnění) a neúčelové (obec s dotací může nakládat dle svých potřeb).

2.3.5 Výdaje rozpočtu obce

Výdaje rozpočtu obce se dělí dle několika hledisek. Rozlišuje se, zda se jedná o výdaje plánované, ty jsou zachyceny v rozpočtu obce a obec s nimi počítá, ale v průběhu roku se mohou objevit i neplánované výdaje, ty jsou spojeny s neočekávanými událostmi, které obec postihnou. Výdaje mohou být mandatorní, tyto výdaje obec ze svého rozpočtu musí vynaložit, jelikož jí to ukládá zákon, nebo výdaje mohou být nemandatorní, obec si sama určuje, na co finanční prostředky použije. Pro rozpočtovou skladbu jsou důležité výdaje běžné a kapitálové.

Běžné výdaje tvoří největší část výdajů obcí. Zahrnuje opakující se vydání na chod obce jako jsou platy zaměstnanců, na udržování a opravy, neinvestiční nákupy, výdaje na osvětlení a provoz škol.

Kapitálové výdaje tvoří menší část výdajů rozpočtu obcí. Jsou to výdaje na investiční potřeby obce dlouhodobého charakteru. Jedná se především o nákup nebo větší opravy dlouhodobého majetku nebo pořízení akcií. Obec by měla činit investiční výdaje s rozmyslem, neboť se jedná o dlouhodobější záležitost, která ovlivní rozpočet na delší dobu.

2.4 Proces oddělení nové obce

Proces oddělení nové obce od stávající je popsán dle zákona 128/2000 Sb., o obcích, §21 - §23. Jsou zde uvedeny konkrétní podmínky vzniku nové obce a celého procesu rozdělení.

Základní podmínky jsou:

- katastrální území obce, která se chce oddělit, musí sousedit s nejméně dvěma jinými obcemi nebo jednou obcí a hranicí cizího státu,
- po oddělení musí mít obec nejméně 1 000 obyvatel,
- s oddělením částí obce musí vyslovit souhlas občané, kteří žijí na území části obce, které se chce oddělit.

První dvě podmínky musí být splněny i u obce, která zůstane po oddělení samostatná.¹³

Prvním krokem k oddělení obce je, že musí vzniknout přípravný výbor, počet členů je lichý s nejméně třemi členy. V tomto výboru může být jen občan, který má trvalý pobyt hlášený na

¹³ Zákon č. 128/ 2000 Sb., o obcích, § 21-§23.

území dané obce. Tento přípravný výbor navrhuje uspořádání místního referenda a podílí se na jeho přípravách. Dále se výbor podílí na přípravě návrhu na oddělení části obce a zastupuje nově vznikající obec při jednání o dělení majetku. Je účastníkem řízení o oddělení, nepodává však samotnou žádost o oddělení krajskému úřadu.

O tom, zda bude obec oddělena, rozhoduje krajský úřad v přenesené působnosti. Děje se tak na základě kladného výsledku referenda. Kterýkoliv občan může podat návrh o oddělení obce, pokud tak obec neučiní do 30 dnů od konání místního referenda.

Návrh na oddělení části obce musí obsahovat datum, ke kterému dni se obec odděluje, mapové podklady včetně vymezeného území nově vznikající obce, počet občanů obce, která se má oddělit, včetně počtu občanů stávající obce a rozdělení výnosu z daní v poměru dle počtu obyvatel. Pokud bylo dosaženo dohody mezi nově vznikající obcí a obcí původní o vyrovnaní majetkových záležitostí, přidá se také k návrhu a předloží krajskému úřadu. Pokud se obce nedohodnou na majetkovém vyrovnaní, dochází k vyrovnaní tak, že ty nemovitosti spadají pod tu obec, na jejímž území se nachází. Jinak je to u movitých věcí. Ty se rozdělují v poměru dle počtu obyvatel.

Krajský úřad schválí podaný návrh obce o oddělení, jsou-li splněny všechny výše zmíněné podmínky stanovené zákonem. Opis tohoto rozhodnutí pošle krajský úřad Ministerstvu vnitra, Ministerstvu financí, dále pak Českému úřadu zeměměřičskému a katastrálnímu a příslušnému finančnímu a katastrálnímu úřadu. Majetek připadá nové obci dnem vzniku této obce. Pokud krajský úřad vydal rozhodnutí, nelze již toto řízení znovu obnovit a ani toto rozhodnutí nelze přezkoumat ve správním řízení. Obec požádá Ministerstvo vnitra o souhlas s názvem nově vznikající obce, avšak až po výsledcích referenda.

3. ANALÝZA HOSPODAŘENÍ OBCE SOBOTÍN PŘED ROZDĚLENÍM

Tato kapitola je zaměřena na charakteristiku obce Sobotín. Zmíněna je zde historie obce, její postupný vývoj a poloha obce. Dále bude provedena podrobná analýza hospodaření až do rozdělení. Ve druhé polovině kapitoly bude rozebráno rozdělení obce Sobotín.

3.1 Historie obce Sobotín

První zmínku o obci Sobotín datujeme k roku 1351, kdy byla poprvé zmíněna v listině, kterou bylo vytvořeno litomyšlské biskupství. Obec se proslavila těžbou železné rudy, která se těžila v přilehlých kopcích, což dokazují názvy některých kopců jako je Rudná nebo Měděný. První železný hamr byl postaven v roce 1496, což Sobotín řadí k nejstarším hornickým osadám na Šumpersku. Pro potřeby železářství se nedaleko Sobotína těžily i kvarcity. Dnes je toto místo známé jako Granátová skála a vede zde naučná stezka. Zajímavostí je, že sobotínský kostel se stal místem, kde začaly nechvalně známé čarodějnické procesy.¹⁴

Sobotín kolonizovalo několik významnějších rodů, avšak nejdůležitější držitelé byli velkolosinští Žerotínové, kteří připojili Sobotín ke svému panství v roce 1504, a bratři Kleinové. Ti získali panství v roce 1844 a tím začaly pro Sobotín zlaté časy. V letech 1852 až 1883 byl střediskem rakouského železářského průmyslu. Kleinové se podíleli na výstavbě železniční sítě a v dobách největšího rozkvětu zaměstnávali v Sobotíně přes 2000 zaměstnanců. Ke konci 19. století však nastal úpadek, který trval až do roku 1920, kdy byla výroba v sobotínských železárnách úplně zastavena. Budovy železáren byly postupně přebudovány nebo demontovány. Po roce 1945 se stal nejdůležitějším podnikem Velamos, kde se vyráběla jízdní kola. Ještě dnes se v této továrně vyrábí součástky k jízdním kolům. Petrov nad Desnou se k obci připojil v roce 1980 i s osadou Terezín.

Na tak malou obec se zde nachází hodně památek a zajímavostí. Sobotínský zámek, který pomalu upadával do zapomnění, koupili a krásně opravili manželé Hrochovi. Přebudovali ho na hotelový resort a dále přistavují v jeho blízkosti další budovy, které budou sloužit jako sportovní zázemí s bazénem a bowlingem. Dále je již schválen projekt na sjezdovku, která by měla být umístěna za bývalým obecním úřadem. Dalším lákadlem pro turisty je sousoší Kavalérie a mauzoleum bratrů Kleinů z 19. století, které se nachází v parku. Kostel svatého Vavřince, který byl vybudován na místě tehdejší evangelické modlitebny z roku 1605, patří ke skupině renesančních kostelů spolu s kostelem v Branné a Velkých Losínách.

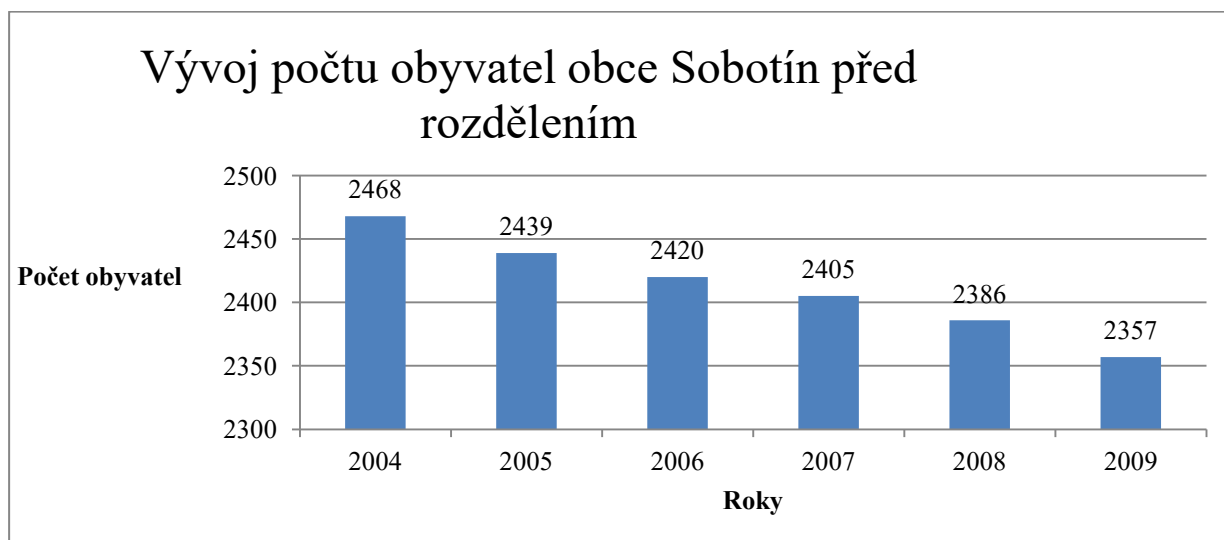
¹⁴ Oficiální stránky obce Sobotín [online].

3.2 Poloha a charakteristika obce Sobotín před rozdělením

Obec Sobotín se nachází v podhůří horského masivu Hrubý Jeseník asi 10 km severovýchodně od města Šumperk. Před rokem 2010, kdy katastrální území tvořili i Petrov nad Desnou a Terezín, měla obec rozlohu 44,2 km² a délka byla asi 11 km. Průměrná nadmořská výška činila 390 m. n. m., což obec řadilo do středních poloh. Většinu území zabíraly zemědělské půdy, které se využívali především k pastevectví a lesnictví. Rok 1997, kdy velká povodeň poničila velkou část obce, byl počátkem Svazku obcí údolí Desné, kterého se obec stala součástí v roce 2001. V tomto svazku jsou všechny obce údolí řeky Desné, které povodeň zasáhla, a tyto obce spolu začaly spolupracovat nejen v oblasti uklízení následků povodně.

Počet obyvatel je důležitým faktorem při sestavování rozpočtu jak v příjmové části, tak i na straně výdajů. Počet obyvatel obce Sobotín před rozdělení zobrazuje tabulka 3.1. V roce 2009 počet obyvatel dosahoval k číslu 2468. Pro srovnání můžeme porovnat s rokem 2004, kdy počet obyvatel byl 2357.

Obrázek 3.1 Vývoj počtu obyvatel obce Sobotín před rozdělením



Zdroj: Vlastní zpracování na základě Obyvatelé Česka [online]. Dostupné z: <https://www.obyvateleceska.cz/šumperk/sobotín/540986>

Dle grafu má vývoj počtu obyvatelstva do rozdělení obce sestupný charakter. Od roku 2004 do roku 2009 ubylo v Sobotíně 111 obyvatel. Důvodem ubývání obyvatelstva bylo vymírání starousedlíků, studenti a mladé rodiny s dětmi se spíše stahovali do větších měst.

3.3 Analýza hospodaření obce Sobotín před rozdělením od roku 2006 do roku 2009

V této části bakalářské práce bude podrobně rozebráno hospodaření obce Sobotín od roku 2006 do roku 2009. Použity byly materiály z archivu obce Sobotín, konkrétně závěrečné účty obce, které mi byly poskytnuty při osobním setkání. Pro přehlednost budou údaje dosazeny do tabulek a následné grafické zpracování přiloženo v přílohách. Uvedeny budou výdaje rozpočtu, příjmy, vypočítáno bude saldo za dané roky, to je rozdíl mezi příjmy a výdaji. Výše majetku obce Sobotín za dané roky bude také dosazena do tabulky, stejně jako stavy a obraty na běžném účtu obce. Údaje byly použity po konsolidaci.

3.3.1 Výdaje obce Sobotín před rozdělením

V tabulce 3.1 budou popsány celkové výdaje rozpočtu obce Sobotín za roky 2006 až 2009. V prvním sloupci tabulky bude uveden schválený rozpočet, v druhém sloupci bude zmíněn výdajový rozpočet po změnách a ve třetím sloupci bude uvedena skutečnost, tedy jakých výdajů obec skutečně dosáhla. V posledním sloupečku bude vypočítáno plnění výdajů obce Sobotín.

Tabulka č. 3.1 Celkové výdaje rozpočtu obce Sobotín a jejich plnění v tisících

Rok	Schválený rozpočet	Rozpočet po změnách	Skutečnost	Plnění v %
2006	21 052	22 383	28 547	127,54
2007	18 530	36 579	40 498	107,14
2008	22 226	24 770	23 250	93,86
2009	23 111	42 695	44 823	104,98

Zdroj: Vlastní zpracování na základě podkladů z Obecního úřadu Sobotín, Závěrečné účty.

Největších výdajů obec Sobotín dosáhla v roce 2009, kdy celkové výdaje činily 44 823 tis.Kč. Z toho byly běžné výdaje 21 401 tis. Kč a kapitálový výdaje se v roce 2009 pohybovaly na 23 422 tis Kč. V tomto roce obec investovala do oprav pozemních komunikací a přebudovala budovy Mateřských škol Sluníčko a Beruška. Na budovy, haly a stavby investiční výdaje činily 23 418 tis. Kč. Další významnou položkou tohoto roku byly opravy a udržování - 3 436 tis. Kč. Zajímavé je, že obec si schválila celkový výdajový rozpočet skoro o polovinu nižší než byla skutečnost. U kapitálových výdajů si obec schválila 2 645 tis. Kč, ale skutečnost byla 23 422 tis. Kč. Dalším rokem, kdy obec dosáhla výdajů nad 40 000 tis. Kč, byl rok 2007. Zde měla obec schválený rozpočet 18 530 tis. Kč a skutečnost byla 40 498 tis. Kč. Na rozdíl od roku 2009 se tehle rok navýšily běžné výdaje proti plánovanému rozpočtu.

Schválený rozpočet na běžné výdaje byl 18 150 tis. Kč a skutečnost byla 40 110 tis. Kč. Tento rok byla dokončena v Sobotíně i v místní části Petrov nad Desnou nová kanalizace a ještě proběhlo odstranění a úprava staré skládky odpadů, která byla v obci uzavřena v roce 1993. Na úpravu skládky obec uvolnila 2 800 tis. Kč. Roky 2006 a 2008 výdaje obce nebyly tak vysoké. V roce 2006 se budoval kanalizační systém v části Petrov nad Desnou, postaven byl pomníček k připomínající čarodějnické procesy v rámci cyklostezky, jinak se významnější výdaje nekonaly. V tomto roce se zvýšily běžné výdaje, kde zastupitelstvo plánovalo výdaje 19 893 tis. Kč a skutečnost byla 27 209 tis. Kč. V roce 2008 se opravovala komunikace po dokončené výstavbě kanalizace a opraven byl kamenný most přes řeku Mertu. Opravy a udržování v roce 2008 byly 4 919 tis. Kč.

V tabulce 3.2 budou podrobněji znázorněny běžné výdaje obce Sobotín za sledované období. Běžné výdaje obec používá na každodenní chod obce a v budoucnu již z nich nebude žádný užitek. Jedná se především o platy zaměstnancům, opravy a udržování, nákup materiálu a služeb. V příloze č. 4 je vypracováno grafické znázornění běžných výdajů.

Tabulka č. 3.2 Běžné výdaje rozpočtu obce Sobotín v tisících

	2006	2007	2008	2009
Výdaje na platy	3 740	4 225	4 371	4 346
Neinvestiční nákupy	10 972	26 397	11 651	9 991
Neinvestiční transfery PS a NO	278	331	490	696
Neinvestiční transfery a NDPR	12 196	9 148	5 162	6 367
Neinvestiční transfery obyvatel.	23	10	0	0
Ostatní neinv. výdaje	0	0	0	0
Běžné výdaje (třída 5)	27 209	40 111	21 674	21 401

Zdroj: Vlastní zpracování na základě podkladů z Obecního úřadu Sobotín, Závěrečné účty.

Ve sledovaném období se výdaje na platy zaměstnanců a neinvestiční transfery podnikajícím subjektů a neziskovým organizací výrazně neměnily. Je to dáno tím, že platy zaměstnanců jsou tabulkově určeny a obec si je nemůže určovat sama. Jediné co v této souvislosti může ovlivnit jsou odměny zaměstnancům a členům zastupitelstev. V roce 2006 byly platy zaměstnanců v pracovním poměru 1 772 tis. Kč, ostatní roky se platy dostaly nad 2 000 tis.

Kč. Neinvestiční transfery PS a NO měly vzestupnou tendenci a od roku 2006 do roku 2009 se zvýšily o 418 tis. Kč. V letech 2006 až 2009 ovlivnily nejvíce výši běžných výdajů neinvestiční nákupy a související výdaje. V roce 2007 se razantně navýšily o 15 425 tis. Kč. Nejvyšší položkou byl nákup služeb, který v roce 2006 byl 3 837 tis. Kč a v roce 2007 činily tyto výdaje 19 980 tis. Neinvestiční transfery obyvatelstvu se uskutečnily pouze v letech 2006 a 2007. V roce 2006 se včetně darů obyvatelstvu objevily i sociální dávky, v ostatních letech sociální dávky obec neeviduje.

Další částí výdajové stránky rozpočtu jsou kapitálové výdaje. Tyto výdaje jsou rozepsány v tabulce č. 3.3. Kapitálové výdaje jsou investice do stálých aktiv, jako je nákup budov, jejich rekonstrukce, které zvyšují hodnotu majetku, pořízení pozemků, koupě akcií apod. Graf k tabulce 3.3 je v příloze č. 5.

Tabulka č. 3.3 Kapitálové výdaje rozpočtu obce Sobotín v tisících

	2006	2007	2008	2009
Investiční nákupy	58	387	1 574	23 423
Investiční transfery	1 280	0	0	0
Kapitálové výdaje (třída 6)	1 338	387	1 574	23 423

Zdroj: Vlastní zpracování na základě podkladů z Obecního úřadu Sobotín, Závěrečné účty.

Z tabulky je patrné, že investiční transfery podnikatelským subjektům obec měla pouze v roce 2006. V letech 2007, 2008 a 2009 obec eviduje pouze investiční nákupy, které mají vzestupný charakter. V roce 2009 obec investovala do dlouhodobého majetku, konkrétně do budov, 23 418 tis. Kč.

3.3.2 Příjmy obce Sobotín před rozdělením

Důležitou součástí rozpočtu obce jsou příjmy. V tabulce 3.4 budou příjmy rozpočtu rozděleny obdobně jako u výdajů obce.

Tabulka č. 3.4 Celkové příjmy rozpočtu obce Sobotín a jejich plnění v tisících

Rok	Schválený rozpočet	Rozpočet po změnách	Skutečnost	Plnění v %
2006	20 530	21 761	31 173	143,25
2007	20 400	38 450	43 905	114,17
2008	23 649	25 898	26 245	101,34
2009	24 594	42 138	45 740	108,55

Zdroj: Vlastní zpracování na základě podkladů z Obecního úřadu Sobotín, Závěrečné účty.

Stejně jako u výdajů jsou i příjmy rozpočtu největší v letech 2007 a 2009. V roce 2007 se zvýšily přijaté transfery ze schválených 580 tis. Kč na 22 079 tis. Kč. Státní fond životního prostředí poskytl v tomto roce dotaci na odstranění a sanaci sobotínské skládky ve výši téměř 15 000 tis. Kč. Poskytnuta byla dotace na zrekonstruování Kostela sv. Vavřince z programu Podpory kultury a památkové péče Olomouckého kraje a ještě jedna dotace byla přidělena a to na dostavbu mateřské školy v Sobotíně z operačního programu Střední Morava. Vlastní příjmy obce činily v roce 2007 21 526 tis. Kč. Nejvyšší podíl byl v daňových příjmech obce a to 18 356 tis. Kč. V roce 2009, kdy příjmy obce byly nejvyšší ze sledovaných let a dosáhly 45 740 tis. Kč, tvořily opět přijaté transfery nejvyšší část rozpočtu příjmů obce. Ze schválených 500 tis. Kč přijaté transfery koncem roku byly 24 382 tis. Kč. Obec získala v tomto roce dotaci 10 600 tis. Kč z prostředků Evropské unie prostřednictvím ROP Střední Morava na dostavbu základní školy v Petrově nad Desnou a ze stejných prostředků obec získala i dotaci na rekonstrukci mateřské školy Sluníčko v Petrově nad Desnou. Vlastní příjmy se pohybovaly v roce 2009 podobně jako v roce 2007 na 21 358 tis. Kč. Rok 2006 byl výjimečný v plnění rozpočtu. O 43,25 % obec měla více příjmů než v rozpočtu po změnách. Je to zapříčiněno převodem z vlastního fondu obce, které v tomto roce dosáhl částky 9 105 tis. Kč. Přijaté transfery v tomto roce byly 10 960 tis. Kč a vlastní příjmy 20 213 tis. Kč. V roce 2008 měla obec Sobotín nejnižší příjmy za sledované období a to pouze 26 245 tis. Kč. Zatímco vlastní příjmy dosahovaly tento rok 24 518 tis. Kč, což je ze sledovaného období nejvyšší částka, přijaté transfery byly pouze 1 735 tis. Kč.

V tabulce č. 3.5 budou rozděleny vlastní příjmy obce do tříd a ve sledovaném období vypočítány celkové vlastní příjmy. Vlastní příjmy jsou tvořeny daňovými, nedaňovými a kapitálovými příjmy. Grafické znázornění je uvedeno v příloze č. 6.

Tabulka č. 3.5 Vlastní příjmy obce Sobotín v tisících Kč

	2 006	2 007	2008	2009
Daňové příjmy (třída 1)	17 058	18 356	21 336	18 759
Nedaňové příjmy (třída 2)	2 735	2 191	2 432	1 364
Kapitálové příjmy (třída 3)	419	1 278	751	1 235
Vlastní příjmy (třídy 1+2+3)	20 213	21 856	24 519	21 358

Zdroj: Vlastní zpracování na základě podkladů z Obecního úřadu Sobotín, Závěrečné účty.

Vlastní příjmy obce Sobotín byly tvořeny ve všech sledovaných letech přes 80% příjmy daňovými. Obecně jsou tyto příjmy pro obec nejdůležitější. Nejvyšší hodnoty vlastních příjmů obec Sobotín dosáhla v roce 2008, kdy daňové příjmy byly 21 336 tis. Kč a celkové vlastní příjmy byly 24 519. Oproti ostatním rokům se zde zvýšily daně z příjmů, zisku a kapitálových výnosů téměř o 2 000 tis. Kč. Konkrétně se zvýšila položka daně z příjmů právnických osob. Nedaňové příjmy dosahovaly každý rok přes 2 000 tis. Kč, výjimkou byl rok 2009, kdy příjmy z pronájmu se snížily o 300 tis. Kč. Kapitálové příjmy měly kolísavý charakter a jejich výši ovlivňovaly příjmy z prodeje dlouhodobého majetku.

V tabulce 3.6 budou znázorněny přijaté transfery obce Sobotín. Přijaté dotace jsou také velmi zásadní příjmy pro obec. Přijaté transfery dělíme na neinvestiční dotace a investiční dotace. Investiční dotace mají pro obec investiční charakter, používá je na rozvoj obce. Jako příklad neinvestičních transferů jsou např. dotace na volby. V příloze č.7 je grafické zpracování výše přijatých transferů.

Tabulka č. 3.6 Přijaté transfery obce Sobotín v tisících Kč

	2006	2007	2008	2009
Neinvestiční přijaté transfery	10 898	6 482	1 735	4 840
Investiční přijaté transfery	63	15 598	0	19 542
Přijaté transfery (třída 4)	10 961	22 080	1 735	24 382

Zdroj: Vlastní zpracování na základě podkladů z Obecního úřadu Sobotín, Závěrečné účty.

Přijaté transfery obce Sobotín za období 2006 až 2009 měly velice kolísavý charakter. Zatímco v letech 2007 a 2009 tvořily více jak 50% celkových příjmů, v letech 2008 dosahovaly pouze 35% celkových příjmů a v roce 2008 dokonce tvořily pouze 6,6%. V tomto roce neměla obec žádné investiční transfery, tady vůbec nezískala žádnou dotaci na rozvoj obce. Naopak roky 2007 a 2009 byly pro obec, co se týče investičních přijatých dotací, šťedré. V roce 2007 získala obec investiční dotaci ve výši 15 598 tis. Kč, což bylo 71% celkových přijatých transferů a v roce 2009 získala obec investiční dotaci ve výši 19 542 tis.Kč, tedy 80% celkových přijatých transferů.

3.3.3 Hospodaření obce Sobotín před rozdělením

V tabulce 3.7 budou porovnány příjmy a výdaje obce Sobotín za roky 2006 - 2009. Rozdíl mezi příjmy a výdaji může být buď kladný - to znamená, že obec měla přebytek - nebo záporný - obec měla schodek v rozpočtu. Saldo rozpočtu by mělo být z dlouhodobějšího hlediska vyrovnané. Pokud obec hospodářší delší dobu s přebytky, měla by zvážit, zda by nebylo vhodné snížit některý z příjmů, o jejichž výši obec rozhoduje (např. poplatky za svoz komunálního odpadu nebo některé místní poplatky) a tolik finančně nezatěžovat své občany.

Tabulka č. 3.7 Saldo příjmů a výdajů rozpočtu obce Sobotín v tisících

Rok	Příjmy	Výdaje	Saldo
2006	31 173	28 547	2 626
2007	43 905	40 498	3 407
2008	26 245	23 250	2 995
2009	45 740	44 823	917

Zdroj: Vlastní zpracování na základě podkladů z Obecního úřadu Sobotín, Závěrečné účty.

Z tabulky vyplývá, že obec Sobotín měla každý sledovaný rok saldo kladné - tedy dalo by se říci, že hospodařila s přebytkem a mohla tento přebytek převést do rezervního fondu. V letech 2006 až 2008 se přebytek pohyboval kolem částky 3 000 tis. Kč a až roce 2009 se kladné saldo snížilo po 1 000 tis. Kč. Nejvyšší přebytek měla obec v roce 2007 a to 3 407 tis. Kč. Součet příjmů za sledované období dosáhl částky 147 063 tis Kč a součet výdajů za období 2006 až 2009 byl 137 118 tis. Kč.

V tabulce 3.8 bude uvedena výše vybraného majetku obce Sobotín za období 2006 - 2009. Majetek obce je plně v její kompetenci a obec Sobotín by ho měla využívat účelně a hospodárně.

Tabulka č. 3.8 Výše majetku obce Sobotín v letech 2006 - 2009 v tisících Kč

	2006	2007	2008	2009
Stavby	123 269	99 669	99 741	122 419
Pozemky	66 803	16 999	17 304	16 805
Samostatné movité věci	2 182	3 221	3 119	3 202
DDHM	3 855	4 244	6 559	7 465

Zdroj: Vlastní zpracování na základě podkladů z Obecního úřadu Sobotín, Závěrečné účty.

Z tabulky lze vyčíst, že obec Sobotín se za sledované období zbavovala především pozemků. Na počátku sledovaného období vlastnila obec pozemky v hodnotě 66 803 tis. Kč a v roce 2009 již tato částka dosahovala pouze k hodnotě 16 805 tis. Kč. Zastupitelstvo obce skoro na

každém zasedání schvalovalo prodej pozemků do soukromého vlastnictví. Jednalo se především o zahrady, trvalé travní porosty, ornou půdu atd. Drobný dlouhodobý hmotný majetek (pozn. z legislativního hlediska již dnes neexistuje) naopak obec Sobotín zvyšovala. Jednalo se o majetek, jehož cena nepřesáhla 40 tis. Kč a doba použitelnosti byla více jak 1 rok. Od roku 2006 až do roku 2009 jeho hodnota stoupla o 3 610 tis. Kč. Samostatné movité věci, kam se řadí např. automobily, strojní zařízení, svoji hodnotu za sledované období zvýšily o 1 020 tis. Kč. Hodnota majetku staveb a budov byla nejvyšší v roce 2006, kdy jeho hodnota byla 123 269 tis. Kč. V následujících letech 2007, 2008 hodnota staveb klesla o 23 525 tis. Kč. V roce 2009 opět tato hodnota stoupla k 122 419 tis. Kč.

Je zde přiložena tabulka č 3.9, kde je zobrazen stav na běžném účtu obce a změna stavu na běžném účtu od začátku daného roku.

Tabulka č. 3.9 Stav y a obraty na běžném účtu obce Sobotín v tisících Kč

	2006	2007	2008	2009
Běžné účty celkem	8 584	3 296	1 793	541
Změna stavu BÚ	-1 752	-5 287	-1 503	-951

Zdroj: Vlastní zpracování na základě podkladů z Obecního úřadu Sobotín, Závěrečné účty.

Z tabulky je vidět, že stav na běžném účtu obce se za sledované období výrazně snižuje. Od roku 2006 až do roku 2009 se snížil o velkou částku a to o 8 043 tis. Kč. Důvodem je vysoké splácení dlouhodobých úvěrů, které obci byly poskytnuty. V tabulce 3.10 je zobrazeno kolik obec Sobotín splácela za sledované období.

Tabulka č. 3.10 Uhrazené splátky obce Sobotín v tisících Kč

	2006	2007	2008	2009
Uhrazené splátky DPP	4 378	9 038	4 403	4 167

Zdroj: Vlastní zpracování na základě podkladů z Obecního úřadu Sobotín, Závěrečné účty.

V roce 2007 obec Sobotín zaplatila za splátky částku 9 038 tis. Kč. V tomto roce byl poskytnut úvěr Svazku obcí údolí Desné na "Modernizaci a rekonstrukci železničních kolejových vozidel. Obec Sobotín splatila 1/5 podílu splátky tj. 1 900 tis. Kč včetně příslušného úvěru. Tento rok si obec brala i úvěr na úpravu sobotínské skládky.

3.4 Rozdělení obcí Sobotín a Petrov nad Desnou

Obec Petrov nad Desnou byla až do roku 1938 samostatnou obcí. Pak se stala součástí obce Rapotín a od roku 1980 se stala součástí obce Sobotín. Není divu, že někteří místní obyvatelé opět toužili po osamostatnění a spravování svého území dle svých potřeb. Velikost území spojených obcí byla 44 km² a délka obce byla 11 km, což je velké území na účinné spravování všech záležitostí obce a někteří obyvatelé Petrova se domnívali, že část Petrov je opomíjena. Horní část Petrova nad Desnou inklinovala spíše vždy k Sobotínu a spodní část obce měla vždy blíže k Rapotínu. Katastrální hranice obcí byla vždy nepřirozená. První referendum proběhlo již v roce 1995, kdy o setrvání v obci Sobotín rozhodlo pouhých 20 hlasů. Sobotínští představitelé odloučení obcí neschvalovali. Byli toho názoru, že na financování různých akcí a získávání dotací má nárok spíše větší celek. Naopak Petrovští zastánci osamostatnění nebyli spokojeni s veřejným osvětlením, se stavem kanalizace a s neustálými rozpory v sobotínském zastupitelstvu. Referendum bylo vyhlášeno obecním úřadem Sobotín na 6. září 2008. Výsledky referenda jsou uvedeny v tabulce 3.11.¹⁵

Tabulka č. 3.11 Výsledky referenda v roce 2008 o odtržení Petrova nad Desnou od obce Sobotín

Zapsaných voličů	958
Vydané hlasovací lístky	602
Odevzdané úřední obálky	600
Platné hlasy	583
Pro odtržení Petrova	505
Proti odtržení Petrova	78
Zdrželi se hlasování	2

Zdroj: Vlastní zpracování na základě podkladů z Obecního úřadu Sobotín, Obecní noviny, číslo 5, říjen.

Z tabulky je patrné, že 86,82 % z platných hlasů se vyslovilo pro odtržení obce. Z celkového počtu voličů to pak bylo 53%. Výbor po referendu začal hned připravovat potřebné podklady pro krajský úřad, který upravoval další kroky rozdělení.

Po odtržení obce Petrov nad Desnou se obec Sobotín dostala do situace, kdy obec neměla ani jednu mateřskou školu. Obě mateřské školy - Beruška i Sluníčko - spadaly do katastrálního území Petrov nad Desnou. Dále již v obci Sobotín nebyl druhý stupeň základní školy. Zbyla pouze základní škola pro první stupeň, druhá základní škola, která připadla obci Petrov nad Desnou již druhý stupeň měla. Obě železniční stanice také dostala obec Petrov nad Desnou, i

¹⁵ Obecní noviny obce Sobotín, č.5 říjen, 2008.

když jedna je stále i v roce 2017 pojmenována Sobotín, tak do katastrálního území obce Sobotín nezapadá. Dále Petrovu nad Desnou připadla i továrna Velamos a hranice území obou obcí protíná i komplex budov Diakonie, takže část pacientů, kteří pobývají v budově, která patří do katastrálního území Sobotín, mají trvalý pobyt hlášený v Sobotíně a ta druhá část pacientů má zase trvalý pobyt hlášený v Petrově nad Desnou.

4. ZHODNOCENÍ HOSPODAŘENÍ OBCÍ PETROV NAD DESNOU A SOBOTÍN PO ROZDĚLENÍ OBCE SOBOTÍN

Tato kapitola bakalářské práce je věnována současnosti obcí Sobotín a představení obce Petrov nad Desnou po rozdělení. Bude uvedena základní charakteristika, organizační struktura obcí a velmi důležitou částí kapitoly bude zhodnocení hospodaření obcí po rozdělení. U každé obce provedeme analýzu pro lepší přehlednost zvlášť. Dále bude porovnán vybraný majetek obou obcí.

4.1 Charakteristika obcí po rozdělení

Po rozdělení každá obec disponuje jinými charakteristikami. Pro obě obce znamenalo rozdělení veliký zásah do organizace a hospodaření. Samozřejmě se změnilo i uspořádání v rámci kraje, myšleno v katastrálním území. Obě obce se staly součástí Svazku obcí údolí Desné.

4.1.1 Charakteristika obce Petrov nad Desnou

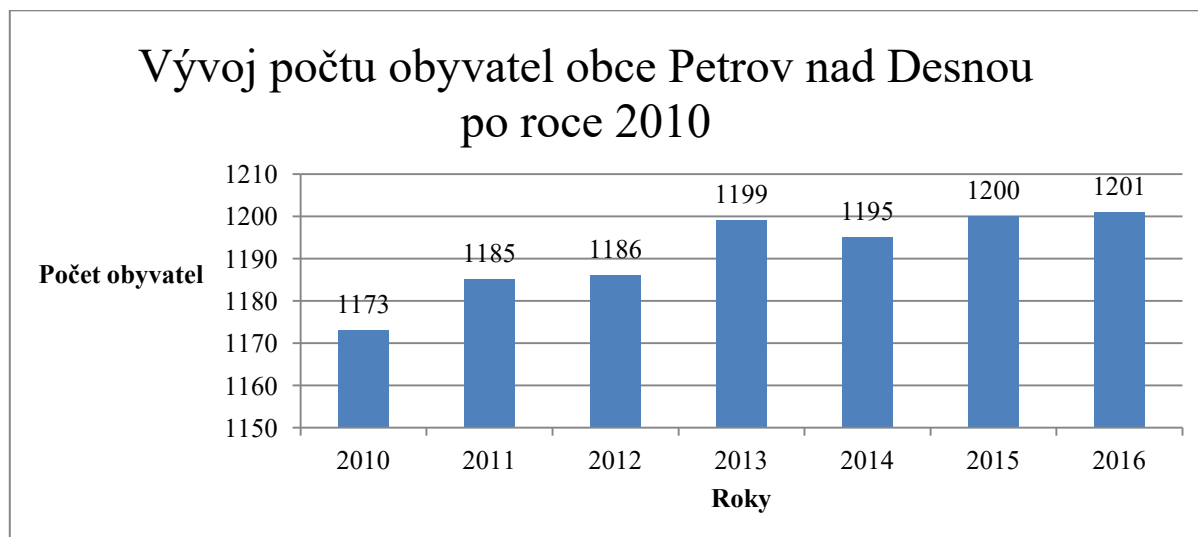
Petrov nad Desnou má zcela jinou historii než sousední obec Sobotín. Petrov nad Desnou byl samostatnou obcí, jejíž zrod můžeme datovat kolem roku 1391, kdy obec zdobil název Petrovice. Až v roce 1869 se vyskytoval i Petrov, ale zásadní změna nastala v roce 1955, kdy název byl úředně přejmenován na Petrov nad Desnou. V letech 1938 až 1945 byla obec součástí jiné sousední vesnice - Rapotína. Na krátkou chvíli, asi na půl roku, po odtržení od Rapotína se stává součástí Sobotína, avšak v roce 1980 byla i s osadou Terezín připojena opět k Sobotínu a toto připojení trvalo právě až do roku 2010. V roce 1995 sice bylo vyhlášeno referendum o osamostatnění obce, ale bez úspěchu.¹⁶

Dnes je součástí Petrova nad Desnou i osada Terezín, která se však nachází za kopcem na okraji obce Rapotín. S Terezínem zabírají plochu o výměře 12,2 km² a průměrná nadmořská výška dosahuje okolo 365 m n. m. Obec leží asi 5 km od města Šumperka a prochází jí důležitá silnice první třídy č.11. Důležitou roli křižovatky hraje i v železniční dopravě, kde je rozcestí na Kouty nad Desnou a směr Sobotín, kdy železnice až do obce Sobotín nedosahuje. Většinu území pak zabírají zemědělské půdy, které stejně jako v Sobotíně slouží nejvíce k pastevectví. Počet obyvatel se od roku 2010 příliš neměnil. Nejméně obyvatel v obci žilo přímo po rozdělení, kdy počet dosahoval pouze k 1173 obyvatelů. Vzestupná tendence toto číslo zvedala a v roce 2016 v Petrově nad Desnou a přilehlé části Terezín 1201 obyvatel.

¹⁶ Oficiální stránky obce Petrov nad Desnou [online].

Obec je také součástí Svazku obcí údolí Desné a spolupracuje s obcemi, které do tohoto svazku patří. Obec nezřizuje žádné příspěvkové organizace. Příspěvkové organizace jako je základní škola a mateřská škola zřizuje již zmiňovaný Svazek obcí údolí Desné.

Obrázek 4.1 Vývoj počtu obyvatel obce Petrov nad Desnou po rozdělení



Zdroj: Vlastní zpracování na základě Obyvatelé Česka [online]. Dostupné z: <https://www.obyvateleceska.cz/Šumperk/Petrov%20nad%20Desnou/500020>

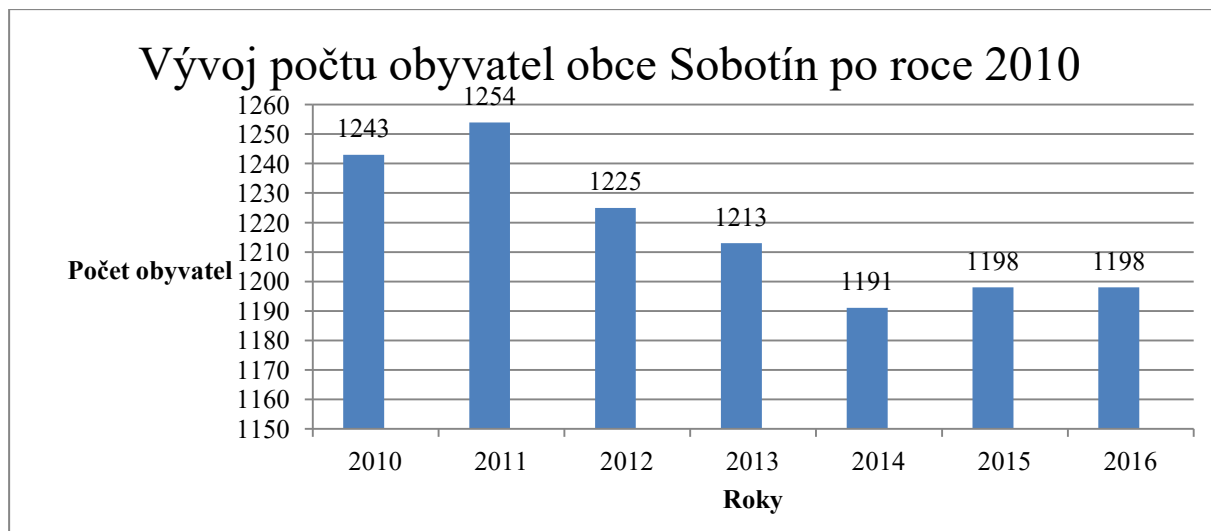
4.1.2 Charakteristika obce Sobotín

Historie obce Sobotín byla již zmíněna v předešlé kapitole. Po rozdělení obec procházela menší krizí, která se týkala především v sestavení rozpočtu a dělení majetku. Navíc v roce 2010 proběhla i zásadní změna - kdy byla zvolena nová starostka obce a zastupitelstvo. Obec i přes to všechny změny unesla a díky manželům Hrochovým, kteří zde budují zámecký resort s hotelem a sportovním zázemím, zažívá dobré časy.

Po rozdělení má obec Sobotín tři části - Sobotín, Rudoltice a Klepáčov. Všechny části zabírají plochu 31,91 km² a průměrná nadmořská výška je 425 m n. m. Stejně jako Petrovem nad Desnou prochází středem obce Sobotín silnice první třídy č. 11, která je důležitou tepnou směrem na Bruntál a Ostravu. Do obce ovšem nevede vlakové spojení, to je nahrazeno autobusovou dopravou. V listopadu v roce 2016 byl otevřen nový Obecní úřad, který se přemístil ze starších prostor přímo u silnice č. 11 do prostor nových - poblíž základní školy. Počet obyvatel se z původních 2357 obyvatel, které vykazovala obec v roce 2009 razantně snížil na 1243 obyvatel. Postupně se ovšem počet obyvatel snižoval v důsledku migrace na dnešních 1198 obyvatel. Stejně jako Petrov nad Desnou, tak i obec Sobotín nezřizuje

příspěvkové organizace. Všechny příspěvkové organizace, které se nacházejí na katastrálním území obce Sobotín, zřizuje Svazek obcí údolí Desné, kterého je Sobotín součástí.

Obrázek 4.2 Vývoj počtu obyvatel obce Sobotín po rozdělení



Zdroj: Vlastní zpracování na základě Obyvatelé Česka [online]. Dostupné z:

<https://www.obyvateleceska.cz/sumperk/sobotin/540986>

4.2 Organizační struktura obcí

Obce po rozdělení museli změnit či založit novou organizační strukturu. Někteří členové osazenstva Obecního úřadu Sobotín zůstali ve svých funkcích, jiní se rozhodli přejít do nového Obecního úřadu Petrov nad Desnou.

4.2.1 Organizační struktura obce Petrov nad Desnou

Petrov nad Desnou jakožto nová obec musela zakládat po rozdělení novou strukturu. Volby do zastupitelstva byly vyhlášeny ministrem vnitra na 9.1.2010 - podle § 58 odst. 4 zákona č. 491/2001 Sb., o volbách do zastupitelstev obcí a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů. Do té doby spravoval obec zvolený správce Ing. Vlastimil Bořuta. Ve volbách bylo zvoleno 11 členů zastupitelstva, které následně zvolilo starostu. Zajímavostí je, že vyhrálo sdružení Hasiči Petrovu, kteří dosadili 5 členů zastupitelstva. Naopak kandidáti z ODS či ČSSD měli pouze po 1 zastupiteli. Volební účast byla 55,64 %. Starostou byl zvolen pan Ing. Jan Vaníček, který dostal také ve volbách nejvíce platných hlasů - 387 z 533. Místostarostou se stal Karel Kulich ze sdružení Společně to dokážeme. Zastupitelstvo muselo změnit všechny vyhlášky a nařízení, které zůstaly v platnosti z dob společné obce. Muselo sestavit rozpočet obce, i když nemělo žádné informace o budoucím fungování čerstvě

založené obce. Obec byla zapojena do sdružení a spolků jako jsou např. Místní akční skupina Šumperský venkov či Svazek obcí údolí Desné. Dle zákona zastupitelstvo vytvořilo finanční a kontrolní výbor a vybudovávalo Územní plán obce. Obecní úřad byl zřízen až 1. 5. 2010, tedy tři měsíce po převzetí obce. Do té doby zastával jeho úkoly Městský úřad v Šumperku. Obecní úřad pak začal vykonávat všechny povinnosti jak ve vztahu k občanům, tak i činnosti pro stát.

V řádných komunálních volbách, které se uskutečnily 15. - 16. 10. 2010, se žádné změny neodehrály a struktura obce Petrov nad Desnou zůstala nepozměněna.

Tabulka č. 4.1. Politické složení zastupitelstva obce Petrov nad Desnou po volbách v roce 2010

Politické složení	Počet zastupitelů
Hasiči Petrovu	5
Společně to dokážeme	3
Společně pro změny	1
ČSSD	1
ODS	1

Zdroj: Vlastní zpracování na základě online stránky: volby.idnes.cz.

Další volby, které upravily organizační strukturu, proběhly 10. - 11. 10. 2014. Tato struktura funguje dodnes, jelikož další volby proběhnou až v roce 2018. Volební účast byla o něco nižší než při prvních volbách, ale také dosahovala nad 50% volební účasti, konkrétně 51,17%. Volby dopadly obdobně jako v roce 2010 až na malé výjimky. Hasiči Petrovu získali 6 křesel v zastupitelstvu, 1 mandát tudíž převzali od seskupení Společně to dokážeme. Starostou zůstal pan Ing. Jan Vaníček a pozici místostarosty uhájil Karel Kulich.

Tabulka č. 4.2. Politické složení zastupitelstva obce Petrov nad Desnou po komunálních volbách v roce 2014

Politické složení	Počet zastupitelů
Hasiči Petrovu	6
Společně to dokážeme	2
Společně pro změny	1
ČSSD	1
ODS	1

Zdroj: Vlastní zpracování na základě online stránky: volby.idnes.cz.

Zastupitelstvo zvolilo finanční i kontrolní výbor, které mají po třech členech. Předsedou finančního výboru je Miroslav Drábek a předsedou kontrolního výboru byl zvolen Jiří Vintrlík. Obecní úřad je reprezentován starostou Ing. Janem Vaníčkem a místostarostou

Karlem Kulichem. Obecní úřad dále zaměstnává referenty, kteří mají na starosti jednotlivé úseky:

- evidence obyvatel, poplatky, odpady,
- ekonomika, finance,
- stavební, životní prostředí, pozemky.

4.2.2 Organizační struktura obce Sobotín

Organizační struktura obce Sobotín se v důsledku rozdělení obcí pozměnila nevýrazně. Někteří zaměstnanci přešli do pracovního poměru na Obecní úřad Petrov nad Desnou, avšak většina zůstala. Jelikož obec Sobotín nepotřebovala zorganizovat začátkem roku 2010 nové volby, v důsledku zachování obce jako takové, platilo uspořádání struktury, které určily komunální volby v roce 2006. Zastupitelů bylo tedy 15, starostou zůstal pan Josef Širáň a místostarosta byl Mgr. Luboš Mátych.

Komunální volby, které se uskutečnily v říjnu roku 2010, však organizační strukturu obce pozměnily. Voleno bylo pouze 11 členů zastupitelstva, kteří si zvolili novou starostku obce a nového místostarostu. Obdobně jako v Petrově nad Desnou, tak i zde vyhrálo obecní seskupení. 5 mandátů získalo seskupení Ženy Sobotína, z tohoto seskupení byla i zvolena starostka obce Iveta Fojtíková, která získala 231 hlasů z celkových 549 platných hlasů. Místostarostou byl zvolen Bc. Kamil Talpa ze seskupení Za rozvoj obce a budoucnost dětí. Zvolen byl i finanční a kontrolní výbor.

Organizační struktura obecního úřadu:¹⁷

- Iveta Fojtíková - starostka,
- Bc. Kamil Talpa - místostarosta,
- Františáková Andrea - účetní, ekonomika finance,
- Jelínková Lucie - referent evidence obyvatel, odpady, poplatky,
- Krňávek Miroslav - referent stavební, pozemky, technický - hospodářský referent.

¹⁷ Obecní noviny, č.6, prosinec, 2010

Tabulka č. 4.3. Politické složení zastupitelstva obce Sobotín po komunálních volbách v roce 2010

Politické složení	Počet zastupitelů
Ženy Sobotína	3
Za rozvoj obce a bud. dětí	2
Starostové a nezávislý	3
ČSSD	1
KSČM	1
ODS	1

Zdroj: Vlastní zpracování na základě online stránky: volby.idnes.cz.

Další volby proběhly po čtyřech letech v roce 2014. Zde došlo k výrazným změnám, jak v osazenstvu zastupitelstva, tak i v osazení obecního úřadu. Byl přijat další zaměstnanec, který měl podpořit efektivitu obecního úřadu. V komunálních volbách opět vyhrály Ženy Sobotína, které získaly dokonce 4 mandáty a paní starostka obhájila svoji pozici, stejně tak i pan místostarosta.

Tabulka č. 4.4. Politické složení zastupitelstva obce Sobotín po komunálních volbách v roce 2014

Politické složení	Počet zastupitelů
Ženy Sobotína	4
Společně za účelné hospodaření pro rozvoj obce	2
Rozvoj obce	1
Pro rozvoj obce Sobotín 2014	1
Za otevřenou obec	1
KSČM	1
ČSSD	1

Zdroj: Vlastní zpracování na základě online stránky: volby.idnes.cz.

V průběhu tohoto volebního období došlo k dalším změnám jak ve složení obecního úřadu tak i v přemístění samotného obecního úřadu na novou adresu. Byl přijat další zaměstnanec, i když v řadách zastupitelů tato změna nebyla přijata příliš libě. Aktuální složení obecního úřadu:¹⁸

- Fojtíková Iveta - starostka,
- Bc. Kamil Talpa - místostarosta,
- Zaoralová Pavlína - referent sociální a bytový,

¹⁸ Oficiální stránky obce Sobotín [online].

- Mošelová Andrea - referent ekonomický,
- Štefečka Jiří - referent technicko - hospodářský,
- Ing. Csölleová Markéta - referent samosprávy,
- Vlha Radim - lesník,
- Hofschneider Miloš - dělník - údržba,
- Machus Petr - dělník - údržba.

Na to, že obec Sobotín má 1198 obyvatel, má na obecním úřadě hodně zaměstnanců.

4.3 Analýza hospodaření obcí po rozdělení

Tato podkapitola je věnována hospodaření obcí Petrov nad Desnou a Sobotín po rozdělení. V tabulkách budou přehledně znázorněny výdaje a příjmy rozpočtů sledovaných obcí, v procentech bude vyjádřeno plnění rozpočtů. Budou popsány skutečnosti, které vedly k některým výkyvům v rozpočtech obcí. Dále bude v tabulce znázorněno saldo rozpočtu obcí a výsledky hospodaření ze sledované období. Pomocí metody komparace bude popsána výše majetku ve sledovaném období obou obcí. Data byla získána především ze stránek ISSP - MONITOR a ze stránek Ministerstva financí a podkladů z Obecního úřadu Sobotín. Údaje byly použity po konsolidaci.

4.3.1 Analýza hospodaření obce Petrov nad Desnou po rozdělení

V této části bakalářské práce se budeme věnovat hospodaření obce Petrov nad Desnou po rozdělení od roku 2010 až do roku 2016. V sestavování rozpočtu to zastupitelstvo mělo velice složité. V tabulce 4.5 je každá rozpočtová položka rozdělena do tří skupin - rozpočet, který byl zastupitelstvem schválen, rozpočet po změnách a skutečný rozpočet. Graf k tabulce 4.5 je v příloze č.8.

Tabulka č. 4.5. Celkové výdaje rozpočtu obce Petrov nad Desnou a jejich plnění v tisících

Rok	Schválený rozpočet	Rozpočet po změnách	Skutečnost	Plnění v %
2010	9 610	13 477	12 958	96,15
2011	8 148	9 929	8 520	85,81
2012	8 872	12 590	12 055	95,75
2013	15 262	21 742	21 690	99,76
2014	10 375	13 138	12 958	98,63
2015	14 670	15 369	13 701	89,15
2016	17 023	20 932	19 309	92,25

Zdroj: Vlastní zpracování na základě online stránky: <http://monitor.statnipokladna.cz>.

Z tabulky vyplývá, že výdaje obce byly nejvyšší v roce 2013 a následně pak v roce 2016, tedy v posledním sledovaném roce. V roce 2013 byly výdaje vynaloženy na nákup dlouhodobého hmotného majetku, jež dosahovaly 13 723 tis. Kč. Byla koupena i nová hasičská cisterna, na kterou obec získala dotaci 1 mil. Kč. Dále pak obec pořídila pozemek na výstavbu nové autobusové zastávky a proběhla rozsáhlá rekonstrukce zasedací místnosti Obecního úřadu Petrov nad Desnou. V roce 2016 byl pořízen nový dopravní automobil pro JSHD, na který byla přijata dotace 550 tis. Kč. A pořízen byl i majetek ve výši 9 011 tis. Kč. Nejnižší výdaje vykazuje tabulka v roce 2011, kdy nejvyšší položkou byl nákup služeb. Tento rok byly výdaje rozpočtu o 13 170 tis. Kč nižší než v roce 2013. Skutečné výdaje rozpočtu byly každý sledovaný rok nižší než výdaje rozpočtu počítané po změnách, tudíž % plnění nedosáhlo v žádném roce přes hranici 100%.

V tabulce 4.6 jsou uvedeny příjmy rozpočtu obce Petrov nad Desnou ve sledovaném období. Opět jsou rozděleny do třech částí stejně jako to bylo u výdajů rozpočtu, tedy v prvním sloupci je uveden schválený rozpočet příjmů, ve druhém sloupci rozpočet příjmů po změnách a ve třetím sloupci je skutečný rozpočet příjmů. Opět v posledním sloupci je vypočítáno procentuální plnění. Tabulka 4.6 má grafické zpracování v příloze č. 9.

Tabulka č. 4.6. Celkové příjmy rozpočtu obce Petrov nad Desnou a jejich plnění v tisících

Rok	Schválený rozpočet	Rozpočet po změnách	Skutečnost	Plnění v %
2010	9 610	7 360	7 386	100,35
2011	8 598	10 379	10 550	101,65
2012	9 322	11 375	11 517	101,25
2013	11 612	17 278	17 283	100,03
2014	11 355	14 578	14 578	100
2015	15 500	16 366	16 959	103,62
2016	15 409	18 041	19 012	105,38

Zdroj: Vlastní zpracování na základě online stránky: <http://monitor.statnipokladna.cz>.

Nejvyššího příjmu v rozpočtu obec dosáhla v roce 2016 tedy v posledním sledovaném roce. Příjem činil 19 012 tis. Kč. Nejvyšší položkou příjmů byla daň z přidané hodnoty, která se pohybovala na 5 355 tis. Kč. Druhou nejvyšší příjmovou položkou byl příjem z prodeje majetku, jež dosahoval 4 198 tis. Kč. Nejnižšího příjmu dosáhla obec v roce 2010 tedy hned po oddělení od Sobotína. Příjem tehdy činil pouhých 7 386 tis. Kč. 3 308 tis. Kč dostala obec jako vyrovnání z obce Sobotína jako neinvestiční přijatý transfer. Druhým nejvyšším příjmem byl příjem daně z přidané hodnoty, v roce 2010 ovšem tento příjem byl pouhých 19% z

příjmů DPH v roce 2016 a dosahoval výše 1 019 tis. Kč. U příjmových položek plnila obec plán vždy alespoň na 100%, kdy se to podařilo v roce 2014. V dalších letech skutečné příjmy převyšovaly příjmy po změnách i příjmy ve schváleném rozpočtu.

Velice důležitým ukazatelem hospodaření je saldo rozpočtu. Vypočítá se jako rozdíl příjmů rozpočtu a výdajů rozpočtu. Pro Petrov nad Desnou, jako nově vzniklou obec, bylo zřejmé, že první rok fungování obec bude vykazovat schodek, což se také ukázalo, jak je patrné z tabulky 4.7. V tabulce jsou přehledně zachyceny příjmy a výdaje rozpočtů za sledované roky, které byly uvedeny v tabulkách výše a v posledním sloupci je vypočítáno saldo rozpočtu - uveden přebytek nebo schodek. V příloze č. 10 je vypracován graf k tabulce č. 4.7.

Tabulka č. 4.7. Saldo příjmů a výdajů rozpočtu obce Petrov nad Desnou v tisících

Rok	Příjmy	Výdaje	Saldo
2010	7 386	12 958	-5 572
2011	10 550	8 520	2 030
2012	11 517	12 055	-538
2013	17 283	21 690	-4 407
2014	14 578	12 958	1 620
2015	16 959	13 701	3 257
2016	19 012	19 309	297

Zdroj: Vlastní zpracování na základě online stránky: <http://monitor.statnipokladna.cz>.

Saldo rozpočtu obce Petrov nad Desnou se v záporných hodnotách pohybovalo v roce 2010, jak bylo zmíněno výše, v roce 2012 a v roce 2013. Největší schodek byl v prvním roce založení obce a dosahoval výše 5 572 tis. Kč. Bylo to zapříčiněno příjmy rozpočtu, které dosahovaly částky pouze 7 386 tis. Kč. Důvodem bylo, že podíl ze sdílených daní byl do poloviny roku posílán na účet obce Sobotín. V roce 2012 saldo nebylo tak výrazné, ale v roce 2013 se opět navýšilo na částku 4 407 tis. Kč. Důvodem byly vysoké výdaje na pořízení dlouhodobého majetku, jak bylo zmíněno výše.

V tabulce č. 4.8 jsou zobrazeny výnosy a náklady obce z výkazu zisku a ztráty a výsledek hospodaření za sledované roky. Výkaz zisku a ztráty ukazuje finanční výkonnost obce Petrov nad Desnou za účetní období. Z výkazu je patrné, zda obec hospodařila ve ztrátě nebo naopak zůstatek prostředků na rozpočtových účtech se navýšil. Grafické zpracování tabulky č. 4.8 je v příloze č. 11.

Tabulka č. 4.8 Výsledky hospodaření obce Petrov nad Desnou v tisících

Rok	Výnosy	Náklady	Výsledek hospodaření
2010	7 353	6 775	579
2011	10 745	8 242	2 503
2012	11 554	10 112	1 442
2013	12 988	8 806	4 182
2014	13 547	10 229	3 319
2015	14 476	9 989	4 488
2016	19 279	11 709	7 567

Zdroj: Vlastní zpracování na základě online stránky: <http://monitor.statnipokladna.cz>.

Nejméně finančních prostředků na účtu měla obec v prvním roce sledovaného období. V roce 2010 nejvyšší položkou výnosů byly výnosy z nároků na prostředky rozpočtů územně samosprávných celků, které dosahovaly výše 3 364 tis. Kč. Nejvíce peněz putovalo na mzdové náklady, což činilo 1 892 tis. Kč. Následovaly náklady na ostatní služby a náklady na nároky rozpočtů územních samosprávných celků. Následující rok se výsledek hospodaření razantně navýšil zásluhou toho, že se výrazně zvýšily výnosy z daní - nejvyšší položka byla z výnosů z daně z přidané hodnoty 4 052 tis. Kč, oproti roku 2010 se zčtyřnásobila, jelikož v tomto roce byl výnos z daní z přidané hodnoty pouze 1 019 tis. Kč. Mírný pokles peněžních prostředků v roce 2012 byl zapříčiněn zvýšením nákladů z činnosti, kde se navýšila spotřeba materiálu a opravy a udržování - v obci byly vybudovány nové zastávky. Nejvíce peněz na účtech měla obec v roce 2016 a to 7 567 tis. Kč. V tomto roce získala obec 4 497 tis. Kč z prodeje pozemků a navíc o téměř 1 000 tis. Kč získala více ze sdílených daní než v roce 2015.

4.3.2 Analýza hospodaření obce Sobotín po rozdělení

Tato podkapitola bude věnována hospodaření obce Sobotín po rozdělení, od roku 2010, až do roku 2016. Obec Sobotín měla jednodušší postavení v sestavování rozpočtu než nově vzniklá obec Petrov nad Desnou, ale jeho sestavení bylo i tak velice napjaté, jelikož ani v únoru 2010 nebylo zřejmé, jak se bude mezi obce dělit majetek. Tabulky jsou sestaveny stejně jak u zhodnocení hospodaření obce Petrov nad Desnou.

V tabulce 4.9 jsou uvedeny údaje o výdajích rozpočtu obce Sobotín. V plnění výdajů rozpočtu nedosahuje ani 90%. Ve skutečnosti má výdaje vždy nižší než je rozpočet po změnách. Grafické zpracování tabulky 4.9 v % plnění výdajů rozpočtu je znázorněno v příloze č. 12.

Tabulka č. 4.9 Celkové výdaje rozpočtu obce Sobotín a jejich plnění v po rozdělení v tisících

Rok	Schválený rozpočet	Rozpočet po změnách	Skutečnost	Plnění v %
2010	17 111	19 954	15 407	77,21
2011	14 439	17 607	15 184	86,24
2012	17 323	18 810	15 993	85,02
2013	17 708	21 605	16 360	75,72
2014	18 004	26 026	17 359	66,7
2015	22 470	37 959	25 701	67,71
2016	37 054	46 863	28 275	60,34

Zdroj: Vlastní zpracování na základě online stránky: <http://monitor.statnipokladna.cz>.

Výdaje rozpočtu obce se pohybovaly až do roku 2014 kolem 15 000 tis. Kč. Od roku 2015 se začala budovat nová budova Obecního úřadu a to zapříčinilo tak velký nárůst výdajů v rozpočtu. pro porovnání můžeme použít rok 2014, kdy byly výdaje na budovy, haly a stavby nulové, tak v roce 2015 se vyšplhaly až k částce 8 036 tis. Kč. Ještě větší výdaje měla obec v roce následujícím, což je rok 2016, kdy se nový obecní úřad kolaudoval a na konci roku se slavnostně otevíral. Tady výdaje činily 28 275 tis. Kč a z toho byly 9 825 tis. Kč použity na výdaje na budovy, stavby a haly - v případě obce Sobotín na dokončení nového Obecního úřadu. Nejnižší náklady obec měla v roce 2011, kdy nejvíce nákladů obec vynaložila na udržování a opravy 1 551 tis. Kč a na platy svých zaměstnanců 1 682 tis. Kč..

Příjmy rozpočtu obce Sobotín byly vždy vyšší než ve schváleném rozpočtu a i než v rozpočtu po změnách, s jednou výjimkou a tou je rok 2016, kdy skutečné příjmy rozpočtu byly i desetinu procenta nižší než v rozpočtu po změnách. V tabulce 4.10, jsou příjmy rozpočtu znázorněny. Graf pro tabulku 4.10 pro plnění příjmů rozpočtu je v příloze č. 13.

Tabulka č. 4.10. Celkové příjmy rozpočtu obce Sobotín a jejich plnění v po rozdělení v tisících

Rok	Schválený rozpočet	Rozpočet po změnách	Skutečnost	Plnění v %
2010	18 331	21 174	23 401	110,52
2011	13 165	14 817	14 844	100,18
2012	15 331	16 818	16 856	100,23
2013	15 736	19 633	19 817	100,94
2014	15 800	23 822	24 512	102,9
2015	18 152	33 641	34 235	101,77
2016	18 255	28 064	28 036	99,9

Zdroj: Vlastní zpracování na základě online stránky: <http://monitor.statnipokladna.cz>.

Příjmy rozpočtu první rok po osamostatnění byly vysoké, jelikož do rozpočtu obce se započítávaly i daňové příjmy přepočítané ještě i pro obec Petrov nad Desnou. V roce 2010 daňové příjmy stouply až k 16 413 tis. Kč a v dalším roce 2011 již daňové příjmy byly o zhruba 6 000 tis. Kč méně, tedy 10 415 tis. Kč. V dalších letech příjmy rozpočtu vykazovaly nárůst, kdy v roce 2015 příjmy činily 34 243 tis. Kč. Příjmy narostly díky přijatým transferům, které oproti roku 2014 vzrostly o bezmála 5 000 tis. Kč. Jednalo se především o dotace ze státního rozpočtu. Další neméně významnou položkou, která zapříčinila takové zvýšení příjmů jsou i příjmy daňové, konkrétně daně z příjmů, zisku a kapitálových výnosů. v této položce byl nárůst o zhruba 5 000 tis. Kč. Je to zapříčiněno otevřením Zámeckého resortu Sobotín. V dalším roce 2016 příjmy rozpočtu klesly na 28 036 tis. Kč. V tomto roce totiž obec Sobotín nedostala tolik dotací ze státního rozpočtu. Přijaté transfery vykazovaly pouze 1 727 tis. Kč.

V tabulce 4.11 budou porovnány příjmy a výdaje rozpočtu obce Sobotín za sledované období stejně, jak to bylo i u obce Petrov nad Desnou. Pro lepší porovnání bude vypočítáno i saldo rozpočtu. Grafické zpracování tabulky č. 4.11 je v příloze č. 14.

Tabulka č. 4.11. Saldo příjmů a výdajů rozpočtu obce Sobotín po rozdělení v tisících

Rok	Příjmy	Výdaje	Saldo
2010	23 401	15 407	7 994
2011	14 884	15 184	-339
2012	16 856	15 993	863
2013	19 817	16 360	3 457
2014	24 512	17 359	7 153
2015	34 235	25 701	8 533
2016	28 036	28 275	-239

Zdroj: Vlastní zpracování na základě online stránky: <http://monitor.statnipokladna.cz>.

Z tabulky vyplývá, že obec Sobotín se schodkem hospodařila v letech 2011 a 2016. V roce 2011 měla obec velmi nízké příjmy, jelikož už nedostávala daňové příjmy i za obec Petrov nad Desnou. Obec se však dokázala vzchopit a v ostatních letech vykazuje přebytky, kdy nejvyšší přebytek je v roce 2015, opět jsou důvodem vyšší příjmy, konkrétně přijaté transfery ze státního rozpočtu na opravu budovy nového Obecního úřadu, jak bylo zmíněno výše. V roce 2016 již obec vykazuje opět schodek, jelikož výdaje na opravu budovy Obecního úřadu byly značně vysoké a dotace již obec žádné ze státního rozpočtu nezaznamenala.

Pro úplnost v tabulce 4.12 budou znázorněny výnosy a náklady obce Sobotín za roky 2010 až 2016. Stejně jako v rozboru hospodaření obce Petrova nad Desnou, tak i zde bude dopočítán výsledek hospodaření, aby bylo lépe patrné, jak si obec Sobotín vedla po finanční stránce. Grafické znázornění výsledku hospodaření obce Sobotín je zpracováno v příloze č. 15.

Tabulka č. 4.12 Výsledky hospodaření obce Sobotín po rozdělení v tisících

Rok	Výnosy	Náklady	Výsledek hospodaření
2010	22 185	16 799	4 949
2011	13 681	11 976	1 295
2012	17 729	16 983	746
2013	20 881	17 867	3 014
2014	24 787	21 657	3 130
2015	29 567	19 387	10 180
2016	31 118	23 056	8 062

Zdroj: Vlastní zpracování na základě online stránky: <http://monitor.statnipokladna.cz>.

Na počátku sledovaného období obec měla na svých účtech 4 949 tis. Kč, což bylo vysoké číslo. Bylo to zapříčiněno finančním nevyrovnáním se s osamostatněnou obcí Petrov nad Desnou a tak finanční prostředky z rozpočtu kraje, které měly v podstatě patřit Petrovu nad Desnou, protékaly na účtech obce Sobotín. Na straně nákladů stojí za zmínku náklady na mzdy, jež v roce 2010 činily 3 229 tis. Kč. V dalších letech dále hospodařila obec s přebytkovým výsledkem hospodaření a v roce 2015 byl výsledek hospodaření 10 180 tis. Kč.

4.3.3 Výše majetku obcí Sobotín a Petrov nad Desnou

Mezi starosty obou obcí v roce 2010 panem Janem Vaníčkem za obec Petrov nad Desnou a panem Josefem Širánem za obec Sobotín probíhala intenzivní jednání o rozdělení, převzetí a předání majetku. Jednání probíhala bez konfliktů a oba starostové se dohodli, že majetek se bude dělit postupně formou dílčích dohod a rozdělení. Zároveň se dohodli na hlavní zásadě, že majetek (movitý i nemovitý), nacházející se v den rozdělení na jejich území, přejde do majetku té obce, na které se nacházel. Úvěry (dluhy) byly rozděleny podobně. Shodou náhod oběma obcím připadly podobné výše dluhů asi 5 000 tis. Kč. Finanční prostředky byly rozděleny dle počtu obyvatel. Týkalo se to výše konta na účtu obce Sobotín ke dni 31.12.2009 a i příjmy ze sdílených daní, které do 31.8.2010 spravovala obec Sobotín, byly následně přepočítány dle počtu obyvatel a vráceny obci Petrov nad Desnou. O dalším dělení majetku probíhala další jednání, kde byly zastupitelstvy obcí schváleny dílčí dohody, např. Dílčí dohoda o rozdělení nemovitého majetku, kam spadaly budovy hasičské zbrojnice, Základní školy v Petrově, Dílčí dohoda o rozdělení movitého majetku, tady se jednalo především o

vybavení ve zmiňovaných budovách, a Dílčí dohody o rozdělení finančního majetku. Na počátku roku 2010 se jednalo o 500 tis. Kč. Nejvíce jednání bylo vedeno o rozdělení majetku firmy Služby obce Sobotín s.r.o., na rozdělení rekreačního střediska Vranov a o rozdělení akcií Vodohospodářských zařízení Šumperk.

V tabulce č. 4.13 bude porovnána výše majetků obcí Sobotín a Petrov nad Desnou po rozdělení od roku 2010 až do roku 2016. Majetky obcí budou rozděleny na celkový majetek obcí, další položkou bude dlouhodobý hmotný majetek a poslední položkou, která bude sledována, bude krátkodobý finanční majetek. Do dlouhodobého hmotného majetku obou obcí se zařazují věci movité a nemovité. Jako příklady movitých věcí, které obce vlastní, jsou automobily, stroje, kancelářský nábytek, jejich pořizovací cena musí přesahovat 40 tis. Kč a doba použitelnosti je více jak jeden rok. U nemovitých věcí se jedná o stavby a pozemky, které obce vlastní. Krátkodobý finanční majetek obcí je charakteristický tím, že má vysokou likvidnost, to znamená, že se dokáže rychle přeměnit na peníze a obec je schopna tak plnit své závazky. U obcí Sobotín a Petrov nad Desnou tento KFM je především veden v pokladně a na běžném účtu obcí. V příloze č. 16 je zpracován graf, kde jsou porovnány výše majetků obou obcí.

Tabulka č. 4.13 Porovnání výše majetku obcí Sobotín a Petrov nad Desnou po rozdělení v tisících

	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016
Sobotín - majetek celkem	162 010	148 250	132 339	129 981	133 058	147 756	154 421
Sobotín - DHM	121 583	107 221	91 197	92 010	89 899	96 920	104 395
Sobotín - KFM	1 684	2 511	2 896	6 637	13 005	20 700	19 627
Petrov - majetek celkem	44 615	40 717	42 445	65 528	71 040	74 349	80 550
Petrov - DHM	43 985	38 375	40 434	53 002	57 040	61 425	69 183
Petrov -KFM	408	2 028	1 079	650	1 286	3 569	2 311

Zdroj: Vlastní zpracování na základě online stránky: <http://monitor.statnipokladna.cz>.

Z tabulky 4.13 vyplývá, že u obce Sobotín se celkový majetek v průběhu sledovaných let snížil o 7 589 tis. Kč a u nově vzniklé obce Petrov nad Desnou se zvýšil o 35 935 tis. Kč. U obce Sobotín však musíme počítat s nově vzniklou budovou Obecního úřadu, na kterou obec dostala dotaci ze státního rozpočtu. Je vidět, že docházelo k postupnému vyrovnávání majetků obcí, jelikož u obce Sobotín se do roku 2013 snížil celkový majetek o 32 029 tis. Kč. Jednalo

se především o dlouhodobí hmotný majetek - konkrétně o stavby -, neboť jak je z tabulky patrné, u obce Sobotín se DHM snížil o 29 573 Kč a u obce Petrov nad Desnou se zvýšil do roku 2013 o 9 017 tis. Kč. Krátkodobý finanční majetek měly obce shodně nejnížší v roce 2010. U obce Petrov nad Desnou v nadcházejícím roce 2011 nastal velký nárůst peněžních prostředků na běžném účtu. Zvýšil se o 1 620 tis. Kč. Obec Sobotín měla stoupající tendenci růstu krátkodobých finančních prostředků a od roku 2010 se zvýšil o 17 943 tis. Kč.

Následující tabulka č. 4.14 porovná cizí zdroje obcí, které jsou tvořeny zejména bankovními úvěry a krátkodobými závazky, které obec musí splatit do 12 měsíců. Cizí zdroje jako celkový objem závazků obce se významně podílí na zadluženosti měst.

Tabulka č. 4.14 Porovnání výše cizích zdrojů obcí Sobotín a Petrov nad Desnou v tisících Kč.

	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016
Sobotín - Cizí zdroje celkem	6 186	7 409	6 619	7 539	8 444	6 748	6 013
Sobotín - Dlouhod. závazky	4 227	5 393	4 880	5 141	4 351	3 529	2 673
Sobotín - Krátkod. závazky	1 959	2 017	1 739	2 398	4 092	3 220	3 340
Petrov - Cizí zdroje celkem	6 991	6 584	6 889	13 096	11 848	10 149	8 761
Petrov - Dlouhodobé závazky	6 462	6 052	5 642	12 283	9 753	7 647	6 662
Petrov - Krátkodobé závazky	529	532	1 247	813	2 095	1 502	2 099

Zdroj: Vlastní zpracování na základě online stránky: <http://monitor.statnipokladna.cz>.

Cizí zdroje obce Sobotín se pohybovaly v rozmezí od 6 013 tis. Kč, tato položka byla evidována v roce 2016, do 8 444 tis. Kč v roce 2014. Od roku 2010 do roku 2013 měla výše cizích zdrojů kolísavou tendenci, a pak v roce 2014 došlo k výraznějšímu nárůstu. V dalším roce se cizí zdroje snížily a v roce 2016 obec Sobotín evidovala nejnížší výši cizích zdrojů. Každý sledovaný rok byly dlouhodobé závazky obce Sobotín vždy vyšší než krátkodobé závazky, výjimkou byl rok 2016, kdy krátkodobé závazky byly vyšší o 667 tis. Kč. U obce Petrov nad Desnou byla výše cizích závazků v průměru vyšší než u obce Sobotín. Nejvyšší částka u cizích zdrojů byla v roce 2013, kdy dlouhodobé závazky činily 12 283 tis. Kč a krátkodobé závazky klesly na 813 tis. Kč. V dalších letech docházelo ke snižování celkových cizích zdrojů. V roce 2016 obec Petrov nad Desnou snížila podíl dlouhodobých závazků od roku 2013 skoro na polovinu - 6 662 tis. Kč. V přílohách č. 17 a 18 je znázorněno grafické zpracování vývoje cizích zdrojů u obcí.

Shrnutí

Z uvedených údajů je patrné, že obě obce rozdělení zdárně ustály a jejich vývoj míří správným směrem. Před rozdělením obec Sobotín nehospodařila za sledované období nikdy se schodkem, po rozdělení obě obce vykazovaly v rozpočtech schodky, avšak pokud zhodnotíme výsledky hospodaření obou obcí, Sobotín ani Petrov nad Desnou se v záporných hodnotách nepohybovali ani jeden sledovaný rok. Oba starostové obcí si pochvalovali ukázkové dohodnutí na rozdělení majetku a nedocházelo k žádným hádkám a vše bylo dle zákona předáno a vyrovnáno. Nejdůležitější jsou pro příjmy rozpočtu obcí daňové příjmy. Ty však obec ovlivnit nemůže. Může jen ovlivnit to, že se bude snažit nalákat nové občany a tím si dopomoci k vyšší částce daňových příjmů. V tomto ohledu má výhodu obec Petrov nad Desnou. Petrov nad Desnou leží blíže k městu Šumperk, má lepší dopravní obslužnost, dvě vlakové stanice a základní školu i s druhým stupněm. Obec Sobotín je situována spíše do podhorského prostředí a město Šumperk je vzdálenější. Z obrázků č. 4.1 a 4.2 je vidět, že narůst obyvatel eviduje obec Petrov nad Desnou a v Sobotíně lidé ubývají.

Obce se i po rozdělení snažily získat dotace a obě obce úspěšně dotace obdržely, i když se počet obyvatel snížil. V posledním sledovaném roce však obec Sobotín vykazovala ve svém rozpočtu záporné saldo, naopak obec Petrov nad Desnou své příjmy a výdaje postupně zvyšovala a do záporného salda se nedostala. Obec Petrov nad Desnou si zvolilo své zastupitelstvo, které již není tolik problémové, jako je zastupitelstvo Sobotína. Po návštěvě zasedání zastupitelstva obce Sobotín mohu říci, že sobotínské zastupitelstvo je velice konfliktní stále. Obě obce si vybudovaly po rozdělení nové obecní úřady.

Co se týče výše majetku, celkový majetek má vyšší obec Sobotín a to až dvojnásobně. Krátkodobý finanční majetek u obce Sobotín dosahoval téměř ke 20 000 tis. Kč, zatímco u Petrova nad Desnou KFM byl pouhých 2 311 tis. Kč.

Obec Sobotín byla zadlužená již před svým rozdělením, po rozdělení se úvěry rozdělily dle platné legislativy a oběma obcím připadl dluh kolem 5 000 tis. Kč. V tabulce 4.14 je vidět, že obec Petrov nad Desnou zvýšila podíl cizích zdrojů od rozdělení naopak obec Sobotín nepatrně podíl cizích zdrojů dokázala snížit.

V tabulkách 4.15 až 4.17 dojde k porovnání průměrných výší výdajů a příjmů za sledované roky. Dále bude spočítána výše průměrných příjmů a výdajů na obyvatele pro lepší názornost.

Tabulka č. 4.15 Průměrná výše výdajů a příjmů obce Sobotín před rozdělení 2006 - 2009

Počet obyvatel - průměr	2 392
Výše výdajů - průměr	34 280 tis. Kč
Výše příjmů - průměr	36 766 tis. Kč
Výše výdajů / 1 obyvatele	14,33 tis. Kč
Výše příjmů / 1 obyvatele	15,37 tis. Kč

Zdroj: Vlastní zpracování na základě výše zmíněných údajů.

Sobotín před rozdělením měl průměrný počet obyvatel ve sledovaném období 2 392. Průměrná výše výdajů rozpočtu byla 34 208 tis. Kč a průměrná výše příjmů byla o 2 486 tis. Kč vyšší. V přepočtení na jednoho obyvatele se průměrné výdaje pohybují na 14,33 tis. Kč a příjmy 15,37 tis. Kč.

Tabulka č. 4.16 Průměrná výše výdajů a příjmů obce Petrov nad Desnou po rozdělení 2010 - 2016

Počet obyvatel - průměr	1 191
Výše výdajů - průměr	14 456 tis. Kč
Výše příjmů - průměr	13 897 tis. Kč
Výše výdajů / 1 obyvatele	12,13 tis. Kč
Výše příjmů / 1 obyvatele	11,66 tis. Kč

Zdroj: Vlastní zpracování na základě výše zmíněných údajů.

V tabulce 4.16 jsou údaje upraveny stejně, jako v předchozí tabulce. Počet obyvatel je téměř o polovinu nižší - 1 191. Výše průměru příjmů je u hospodaření Petrova nad Desnou nižší než průměr výdajů o 559 tis. Kč. Přepočteno na jednoho obyvatele má obec Petrov nad Desnou výši výdajů 12,13 tis. Kč a výši příjmů 11,66 tis. Kč.

Tabulka č. 4.17 Průměrná výše výdajů a příjmů obce Sobotín po rozdělení 2010 - 2016

Počet obyvatel - průměr	1 217
Výše výdajů - průměr	19 183 tis. Kč
Výše příjmů - průměr	23 100 tis. Kč
Výše výdajů / 1 obyvatele	15,76 tis. Kč
Výše příjmů / 1 obyvatele	18,98 tis. Kč

Zdroj: Vlastní zpracování na základě výše zmíněných údajů.

Obec Sobotín před rozdělením hospodařila s nejvyššími výdaji a příjmy rozpočtu. Důvodem byl vyšší počet obyvatel a tudíž i větší příjem daňových příjmů a výdajů. V průměru na jednoho obyvatele však příjmy a výdaje byly nižší než po rozdělení. Po oddělení obce Petrov nad Desnou měla obec Sobotín v průměru o 26 obyvatel více než oddělená obec. Z uvedených tabulek jasně vyplývá, že nejvyšší průměrné výdaje a příjmy na jednoho obyvatele má obec Sobotín po rozdělení za sledované období 2010 - 2016. Obec Petrov nad Desnou nižší příjmy a výdaje evidovala v prvních letech své samostatné existence. V posledním sledovaném roce obec Petrov vykazovala příjmy o 5 122 tis. Kč nad průměrem za sledované roky a výdaje byly vyšší o 4 853 tis. Kč.

5. ZÁVĚR

Cílem bakalářské práce bylo zhodnocení hospodaření obce Sobotín a nově vzniklých obcí Sobotín a Petrov nad Desnou, které se rozdělily 1.1.2010. Předmětem práce bylo srovnání hospodaření pomocí příjmů a výdajů rozpočtu obce.

V teoretické části byla probrána charakteristika obcí, vymezení pojmu obce a její působnost. Dále bylo probráno dělení obcí v ČR, jaké mají obce orgány a které pravomoci orgánům obce přísluší. Velkou část úvodu zabírala charakteristika hospodaření obce. Podrobně byl probrán rozpočet obce a rozpočtový proces, který obce absolvují. Významnou částí bylo popsání příjmů a výdajů rozpočtu obce. V poslední části teorie byl popsán proces rozdělení obcí dle platné legislativy.

Praktická část byla zaměřena na zkoumání hospodaření obce Sobotín před rozdělením a následně bylo probráno i hospodaření obcí Sobotín a Petrov nad Desnou.

Nejprve byla obec Sobotín představena, byla zmíněna jeho historie, poloha a charakteristika. Uveden byl i vývoj počtu obyvatel a následně bylo probráno hospodaření obce Sobotín před rozdělením. Použity byly materiály poskytnuté obecním úřadem, konkrétně závěrečné účty za roky 2006, 2007, 2008 a 2009. Z materiálů byly sestaveny tabulky a jejich grafická znázornění byla vložena do příloh. Uvedeny byly celkové výdaje obce a následně popsáno, které činnosti obce tyto výdaje ovlivnily. Následně byly výdaje rozděleny na běžné a kapitálové a názorně zobrazeny v tabulkách. Ten samý postup byl zvolen i u příjmové části rozpočtu. Bylo zjištěno, že obec Sobotín hospodařila ve sledovaném období s kladným saldem, ale problémem bylo výrazné ubývání finančních prostředků na běžném účtu, které se za dané období snížily o 8 043 tis. Kč. Nakonec kapitoly byl popsán důvod rozdělení obcí a výsledky referenda o oddělení obce Petrov nad Desnou, které bylo v roce 2008.

Další část práce byla zaměřena na hospodaření obcí Petrov nad Desnou a Sobotín po rozdělení, v období 2010 až 2016. Materiály byly získány z internetových stránek statnipokladna.cz, kde byly uvedeny veškeré potřebné údaje. Obce, jako nové subjekty, byly představeny, zobrazen byl vývoj počtu obyvatelstva a organizační struktura obou obcí. V části kapitoly byla provedena analýza hospodaření obcí. Nejprve byla práce zaměřena na hospodaření obce Petrov nad Desnou, kde byl použit způsob zobrazení příjmů a výdajů obdobně jako u obce Sobotín před rozdělení. Obec Petrov nad Desnou hospodařila ve sledovaném období i se záporným saldem a to v letech 2010, 2012 a 2013. Ovšem výsledek hospodaření obce Petrov nad Desnou byl vždy kladný, a navíc se zvyšoval. Stejně byly

probrány příjmy a výdaje obce Sobotín po rozdělení. Sobotín hospodařil se záporným saldem v letech 2011 a 2016 a výsledek hospodaření se pohyboval také v kladných hodnotách, stejně jako to bylo u Petrova nad Desnou. Dále pomocí metody komparace byl porovnám majetek rozdělených obcí. Sobotín vlastní celkový majetek v dvojnásobné hodnotě než Petrov nad Desnou, i když v průběhu sledovaných let se hodnota celkového majetku snižovala a u Petrova nad Desnou se zvýšila o téměř 36 000 tis. Kč. Cizí zdroje obou obcí byly také porovnány metodou komparace. Bylo zjištěno, že obec Petrov nad Desnou má v průměru za sledované období vyšší podíl cizích zdrojů než obec Sobotín.

Závěrem byly v tabulkách porovnány průměrné výše výdajů a příjmů obce Sobotín před rozdělením a obce Petrov nad Desnou a Sobotín po rozdělení. Vypočítány byly výše výdajů a příjmů na jednoho obyvatele. Bylo zjištěno:

- obec Sobotín před rozdělením měla v průměru za sledované období (2006- 2009) 2 392 obyvatel,
- obec Petrov nad Desnou po rozdělení měla v průměru za sledované období (2010 - 2016) 1 191 obyvatel,
- obec Sobotín po rozdělení měla v průměru za sledované období (2010 - 2016) 1 217 obyvatel,
- nejvyšší podíl průměrných příjmů za sledované období přepočtené na jednoho obyvatele měla obec Sobotín po rozdělení, konkrétně 18,98 tis. Kč, následuje obec Sobotín před rozdělení s částkou 15,37 tis. Kč na jednoho obyvatele a obec Petrov nad Desnou měla nejnižší průměrné příjmy na jednoho obyvatele - 11,66 tis. Kč,
- u výše průměrných výdajů je pořadí obcí stejné, nejvyšší průměrné výdaje přepočítané na jednoho obyvatele měla obec Sobotín po rozdělení - 15,76 tis. Kč, obec před rozdělením měla tyto průměrné výdaje 14,33 tis.Kč na jednoho obyvatele a nejnižší průměrné výdaje měla obec Petrov nad Desnou - 12,13 tis. Kč.

SEZNAM POUŽITÉ LITERATURY

Odborná literatura

PEKOVÁ, J., J. PILNÝ, M. JETMAR. *Veřejná správa a finance veřejného sektoru*. Praha: Wolters Kluwer ČR. 2008. ISBN 978-80-7357-351-5.

KADEŘÁBKOVÁ, J., J. PEKOVÁ. *Územní samospráva - udržitelný rozvoj a finance*. Praha: Wolters Kluwer ČR, 2012, ISBN 978-80-7357-910-4.

PROVAZNÍKOVÁ, Romana. *Financování měst, obcí a regionů: teorie a praxe*. 2. vyd. Praha: Grada Publishing, a.s., 2009. 304 s. ISBN 978-80-247-2789-9.

Elektronické dokumenty a ostatní

Internetové zdroje:

Oficiální stránky obce Sobotín [online]. Dostupné z:
<http://www.sobotin.cz>.

Oficiální stránky obce Petrov nad Desnou [online]. Dostupné z:
<http://www.petrovnaddesnou.cz>.

Monitor - informační portál Ministerstva financí [online]. Dostupné z:
<http://monitor.statnipokladna.cz/2016/>

Sobotín - Komunální volby 2010 - Volby.iDNES.cz [online]. Dostupné z:
<http://volby.idnes.cz/komunalni-2010.asp?kraj=12&sidlo=540986>

Petrov nad Desnou - komunální volby 2014 - volby.idnes.cz [online]. Dostupné z:
<https://volby.idnes.cz/komunalni-volby-2014.aspx?t=4&o=12&o2=CZ0715&o3=500020>

Sobotín - Počet obyvatel v obci - Obyvatelé česka [online]. Dostupné z:
<https://www.obyvateleceska.cz/sumperk/sobotin/540986>

Petrov nad Desnou - Počet obyvatel v obci - Obyvatelé Česka [online]. Dostupné z:
<https://www.obyvateleceska.cz/Šumperk/Petrov%20nad%20Desnou/500020>

Legislativa:

Zákon č. 1 ze dne 6. 12. 1992, Ústava České republiky.

Dostupný z: <http://www.zakonyprolidi.cz/cs/1993-1>

Zákon č. 128 ze dne 12. 4. 2000, o obcích (obecní zřízení).

Dostupný z: <http://www.zakonyprolidi.cz/cs/2000-128>

Zákon č. 250 ze dne 7. 7. 2000, o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů.

Dostupný z: <http://www.zakonyprolidi.cz/cs/2000-250>

Předpis č. 323/2002 Sb., vyhláška Ministerstva financí ČR o rozpočtové skladbě.

Dostupné z: <http://www.zakonyprolidi.cz/cs/2002-323>

Ostatní dokumenty:

Závěrečné účty obce Sobotín za roky 2006 – 2009

Obecní noviny, Vydává obec Sobotín, č. 5, říjen, 2008

Obecní noviny, Vydává obec Sobotín, č. 6, prosinec, 2010

SEZNAM ZKRATEK

ČR - Česká republika

PS - Podnikatelský subjekt

NO - Nezisková organizace

NDPR - Některé další platby rozpočtu

DDHM - Drobný dlouhodobí hmotný majetek

BÚ - Běžný účet

DPP - Dlouhodobé přijaté půjčky

ODS - Občanská demokratická strana

ČSSD - Česká strana sociálně demokratická

KSČM - Komunistická strana Čech a Moravy

DHM - Dlouhodobý hmotný majetek

KFM - Krátkodobý finanční majetek

PROHLÁŠENÍ O VYUŽITÍ VÝSLEDKŮ BAKALÁŘSKÉ PRÁCE

Prohlašuji, že

- jsem byla seznámena s tím, že na mou bakalářskou práci se plně vztahuje zákon č. 121/2000 Sb. - autorský zákon, zejména § 35 - užití díla v rámci občanských a náboženských obřadů, v rámci školních představení a užití díla školního a § 60 - školní dílo;
- beru na vědomí, že Vysoká škola báňská - Technická univerzita Ostrava (dále jen VŠB-TUO) má právo nevýdělečné, ke své vnitřní potřebě, bakalářskou práci užít (§ 35 odst. 3);
- souhlasím s tím, že bakalářská práce bude v elektronické podobě archivována v Ústřední knihovně VŠB-TUO a jeden výtisk bude uložen u vedoucího bakalářské práce. Souhlasím s tím, že bibliografické údaje o bakalářské práci budou zveřejněny v informačním systému VŠB-TUO;
- bylo sjednáno, že s VŠB-TUO, v případě zájmu z její strany, uzavřu licenční smlouvu s oprávněním užít dílo v rozsahu § 12 odst. 4 autorského zákona;
- bylo sjednáno, že užít své dílo, bakalářskou práci, nebo poskytnout licenci k jejímu využití mohu jen se souhlasem VŠB-TUO, která je oprávněná v takovém případě ode mne požadovat přiměřený příspěvek na úhradu nákladů, které byly VŠB-TUO na vytvoření díla vynaloženy (až do jejich skutečné výše).

V Šumperku dne 3.5.2017


.....

Petra Floriánová

SEZNAM PŘÍLOH

Příloha č. 1 Příjmy a výdaje obcí

Příloha č. 2 Mapa obce Petrov nad Desnou

Příloha č. 3 Mapa obce Sobotín

Příloha č. 4 Běžné výdaje obce Sobotín před rozdělením v tisících Kč

Příloha č. 5 Kapitálové výdaje obce Sobotín před rozdělením v tisících Kč

Příloha č. 6 Vlastní příjmy obce Sobotín před rozdělení v tisících Kč

Příloha č. 7 Přijaté transfery obce Sobotín před rozdělením v tisících Kč

Příloha č. 8 Grafické znázornění plnění výdajů rozpočtu obce Sobotín po rozdělení obcí v tisících

Příloha č. 9 Grafické znázornění plnění příjmů rozpočtu obce Sobotín po rozdělení obcí v tisících

Příloha č. 10 Grafické znázornění salda příjmů a výdajů rozpočtu obce Petrov nad Desnou po rozdělení obcí v tisících

Příloha č. 11 Grafické znázornění výsledku hospodaření obce Petrov nad Desnou po rozdělení obcí v tisících

Příloha č. 12 Grafické znázornění plnění výdajů rozpočtu obce Sobotín po rozdělení obcí v tisících

Příloha č. 13 Grafické znázornění plnění příjmů rozpočtu obce Sobotín po rozdělení obcí v tis.

Příloha č. 14 Grafické znázornění salda příjmů a výdajů rozpočtu obce Sobotín po rozdělení obcí v tisících

Příloha č. 15 Grafické znázornění výsledku hospodaření obce Sobotín po rozdělení obcí v tisících

Příloha č. 16 Grafické znázornění porovnání výše majetku obcí Sobotín a Petrov nad Desnou po rozdělení v tisících

Příloha č. 17 Grafické znázornění porovnání výše cizích zdrojů obce Sobotín po rozdělení v tisících

Příloha č. 18 Grafické znázornění porovnání výše cizích zdrojů obce Petrov nad Desnou po rozdělení v tisících

PŘÍLOHY

Príloha č. 1 Příjmy a výdaje obcí

Příjmy		Výdaje	
Běžné		Běžné	
Daňové (tř.1)	svěřené daně (DzNem)		mzdy a platy
	sdílené daně (DPFO,DPPO, část DPH)		povinné pojistné za zaměstnance
	místní poplatky		materiálové
	správní poplatky		energie
Nedaňové (tř. 2)	poplatky za služby		nájemné
	příjmy z pronájmu majetku		sociální dávky
	příjmy od OS , PO		sankce za porušení rozpočtové kázně
	zisk obecních podniků		placené pokuty
	dividendy z akcií, přijaté úroky		placené úroky
	ostatní		dotace vlastním OS
	doplňkové		neinvestiční příspěvky PO
	přijaté sankční pokuty		výdaje na municipální podniky
Přijaté dotace (část tř. 4.)	běžné neinvestiční dotace		ostatní (poskytnuté dary apod.)
Kapitálové (tř. 3)		Kapitálové (tř. 6)	
	z prodeje majetku (dlouhodobého)		na pořízení dlouhodobého majetku
	z prodeje akcií a majetkových podílů		na investiční příspěvky PO
	přijaté střednědobé a dlouhodobé úvěry (tř. 8)		na nákup cenných papírů (tř.8)
	příjmy z emise komunálních obligací (tř. 8)		na investiční půjčky poskytnuté různým subjektům (tř. 8)
	přijaté splátky půjček (tř. 8)		splátky úvěrů (tř.8)
	ostatní		na kapitálové investiční dotace poskytnuté OS
Přijaté dotace (část tř. 4.)	kapitálové - investiční transfery		ostatní

Zdroj: PEKOVÁ, J., J. PILNÝ, M. JETMAR. *Veřejná správa a finance veřejného sektoru*. Praha: Wolters Kluwer ČR. 2008. ISBN 978-80-7357-351-5.

Příloha č. 2 Mapa obce Petrov nad Desnou



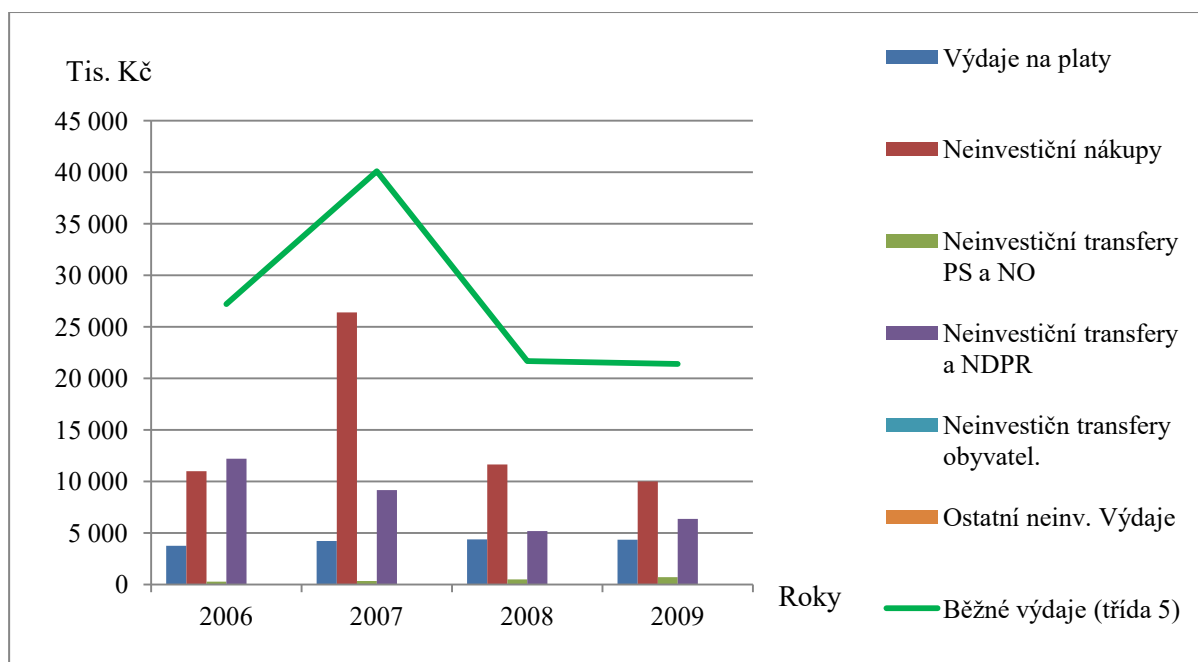
Zdroj: Mapy.cz: Petrov nad Desnou [online]. [cit. 2017-05-04]. Dostupné z: <https://mapy.cz/zakladni?x=17.0492370&y=50.0018117&z=13&source=muni&id=103021>

Příloha č. 3 Mapa obce Sobotín



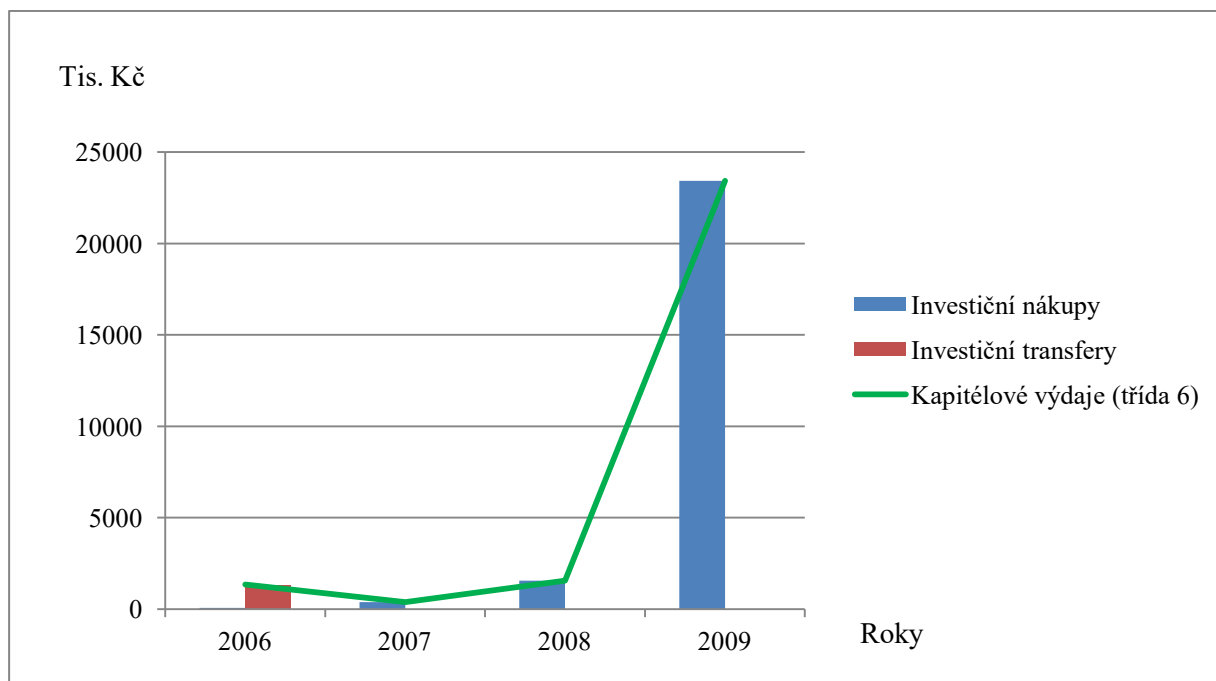
Zdroj: Mapy.cz: Sobotín [online]. [cit. 2017-05-04]. Dostupné z: <https://mapy.cz/zakladni?x=17.1212181&y=49.9880180&z=12&source=muni&id=440&q=Petrov%20nad%20D>

Příloha č. 4 Běžné výdaje obce Sobotín před rozdělením v tisících Kč



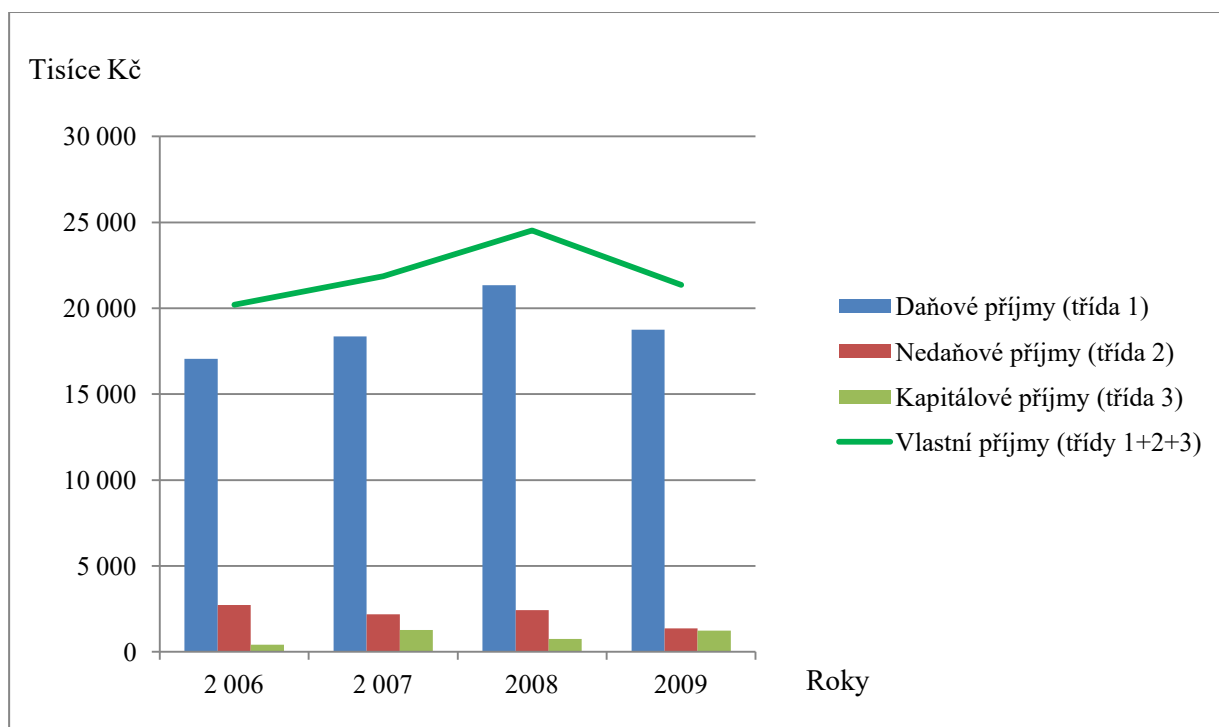
Zdroj: Vlastní zpracování na základě podkladů z Obecního úřadu Sobotín, Závěrečné účty.

Příloha č. 5 Kapitálové výdaje obce Sobotín před rozdělením v tisících Kč



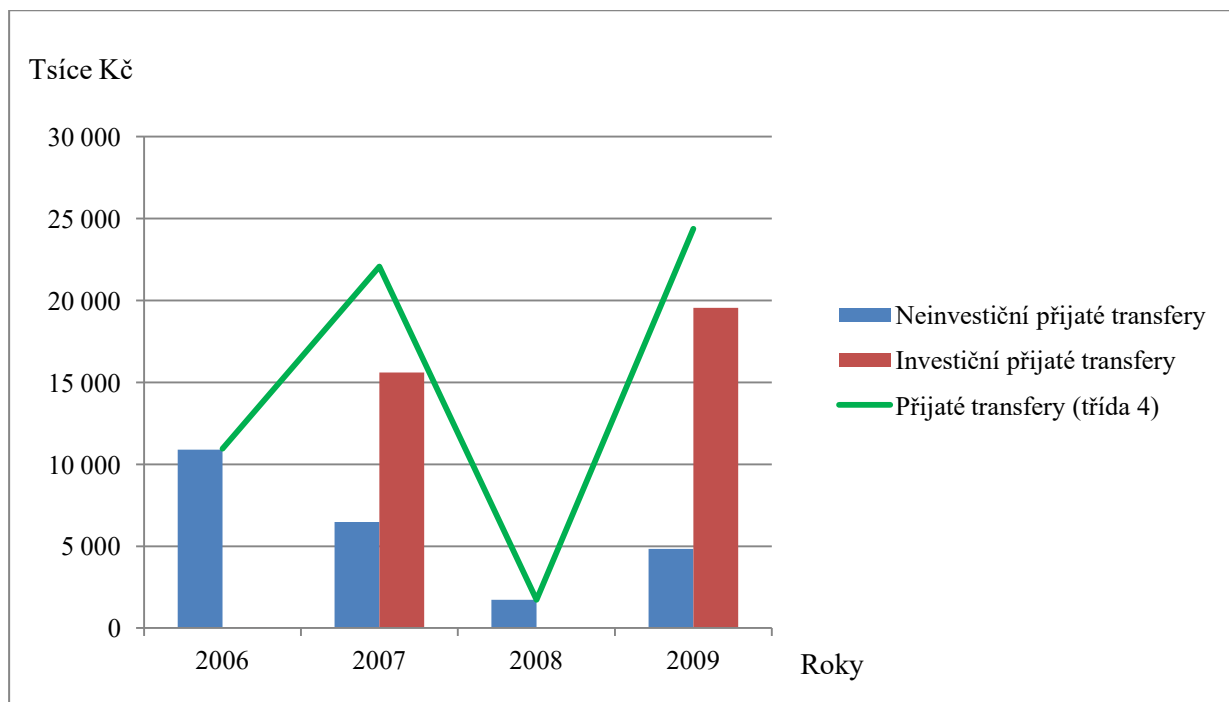
Zdroj: Vlastní zpracování na základě podkladů z Obecního úřadu Sobotín, Závěrečné účty.

Příloha č. 6 Vlastní příjmy obce Sobotín před rozdělení v tisících Kč



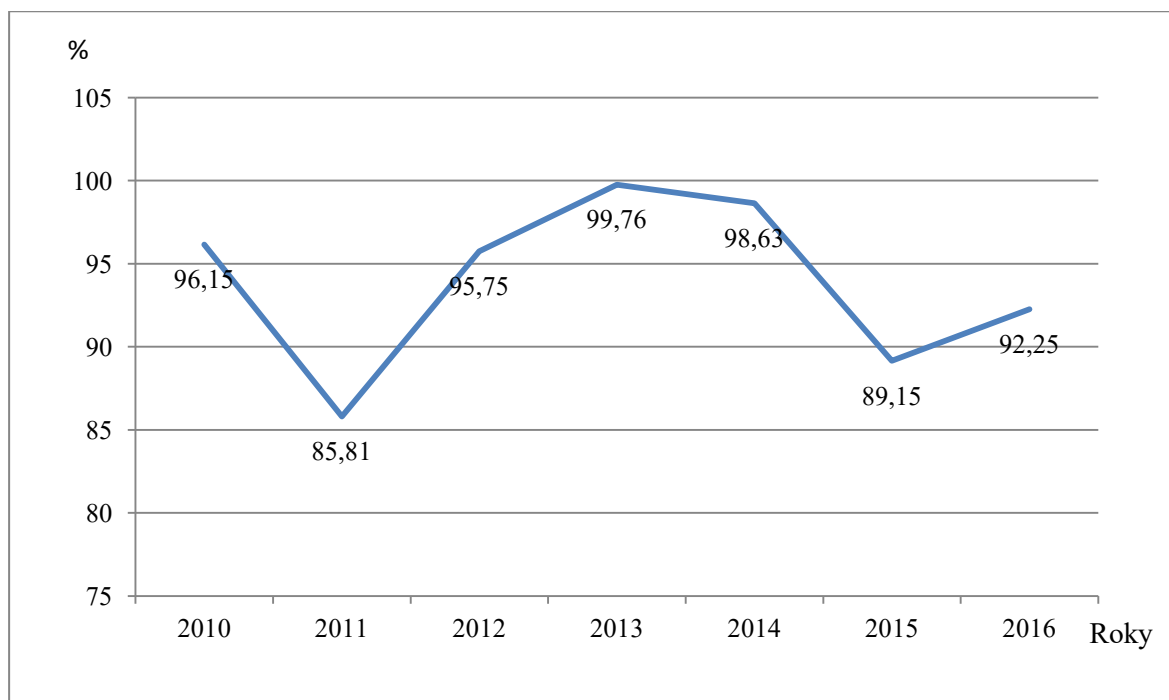
Zdroj: Vlastní zpracování na základě podkladů z Obecního úřadu Sobotín, Závěrečné účty.

Příloha č. 7 Přijaté transfery obce Sobotín před rozdělením v tisících Kč



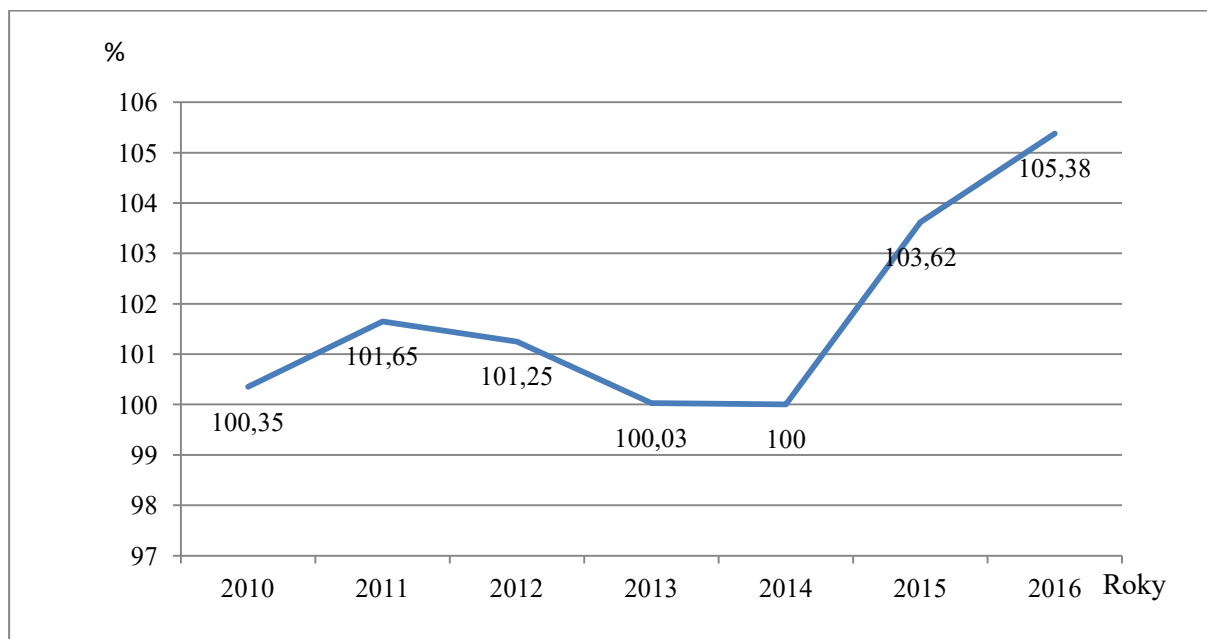
Zdroj: Vlastní zpracování na základě podkladů z Obecního úřadu Sobotín, Závěrečné účty.

Příloha č. 8 Grafické znázornění plnění celkových výdajů rozpočtu obce Petrov nad Desnou po rozdělení obcí v tisících



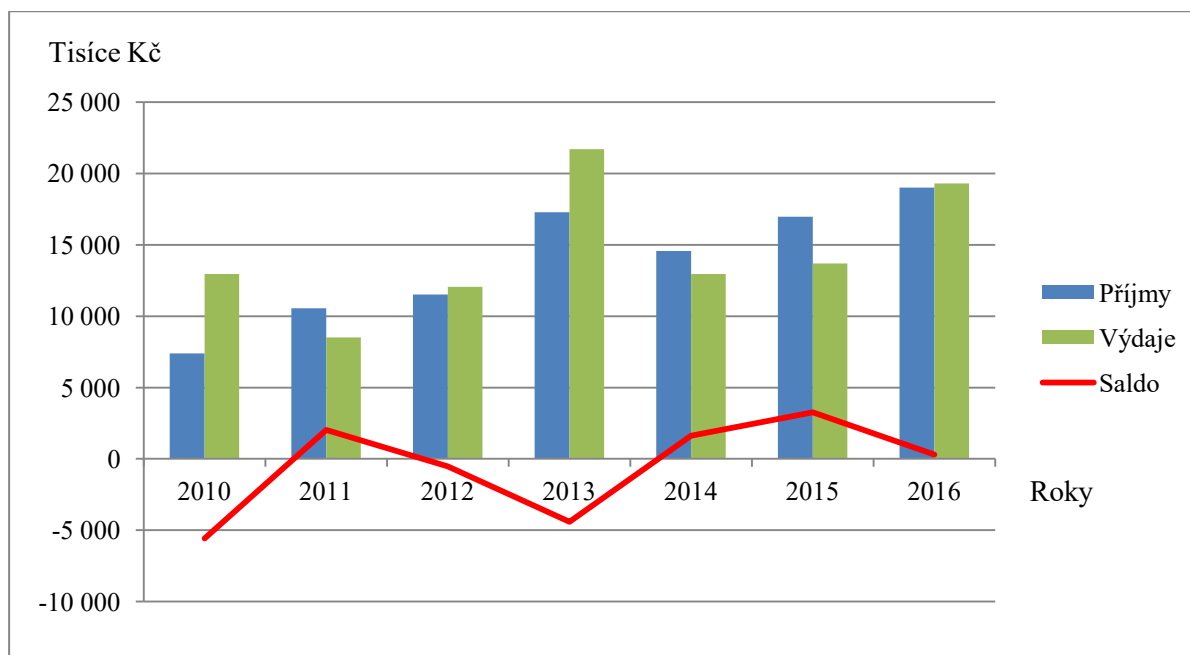
Zdroj: Vlastní zpracování na základě online stránky: <http://monitor.statnipokladna.cz/>.

Příloha č. 9 Grafické znázornění plnění celkových příjmů rozpočtu obce Petrov nad Desnou po rozdělení obcí v tisících



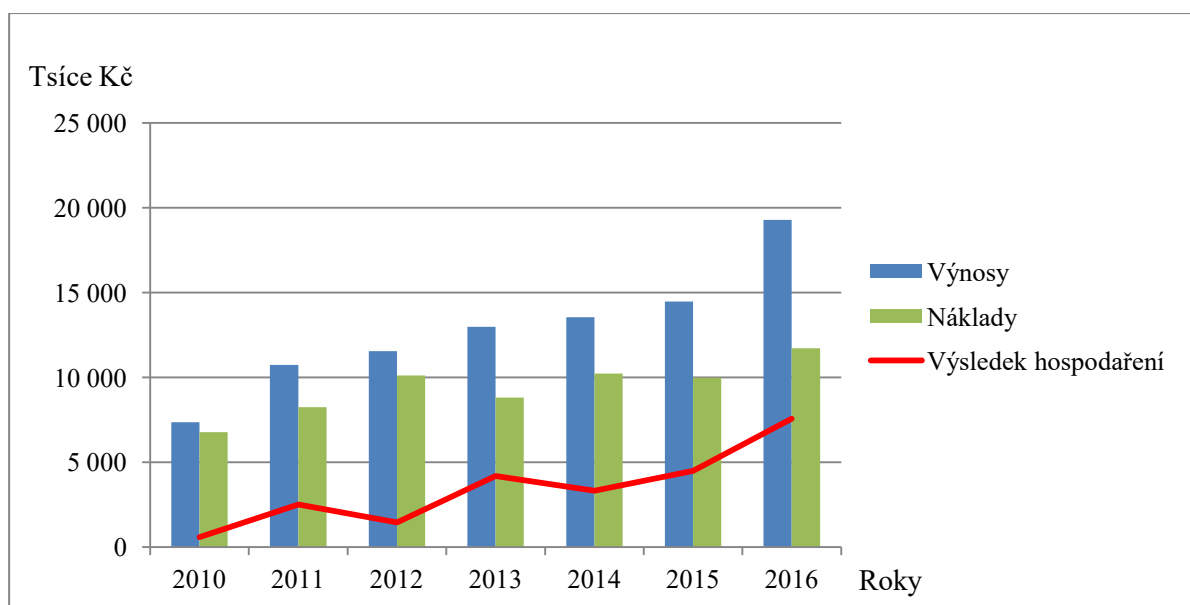
Zdroj: Vlastní zpracování na základě online stránky: <http://monitor.statnipokladna.cz/>.

Příloha č. 10 Grafické znázornění salda příjmů a výdajů rozpočtu obce Petrov nad Desnou po rozdělení obcí v tisících



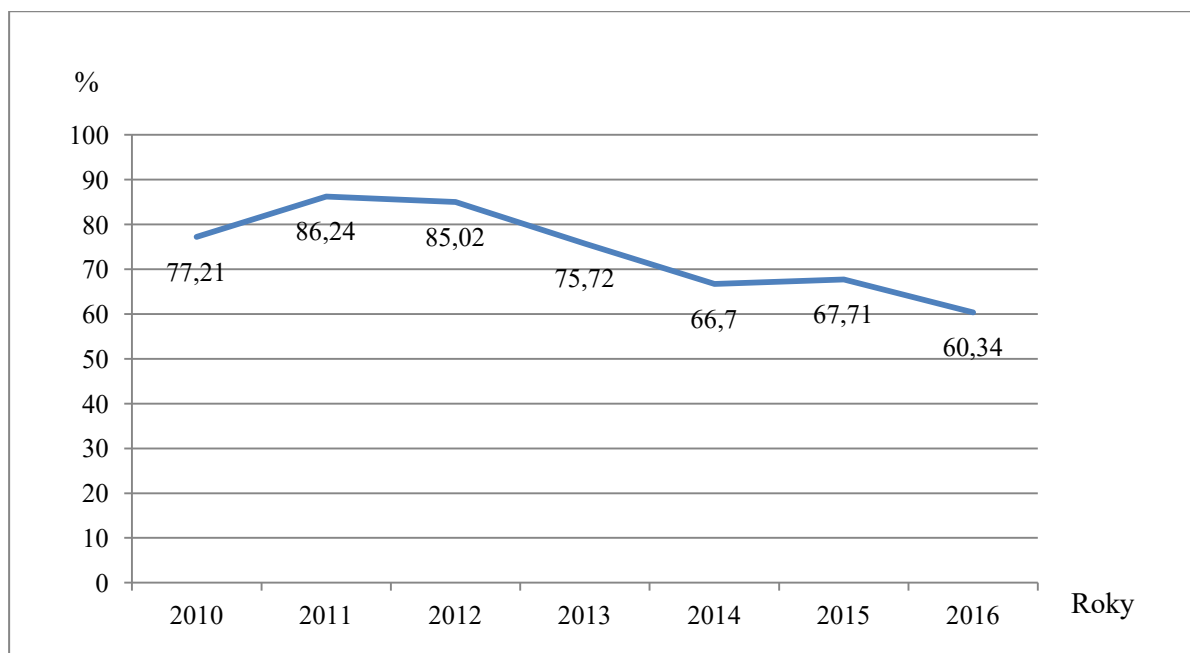
Zdroj: Vlastní zpracování na základě online stránky: <http://monitor.statnipokladna.cz/>.

Příloha č. 11 Grafické znázornění výsledku hospodaření obce Petrov nad Desnou po rozdělení obcí v tisících



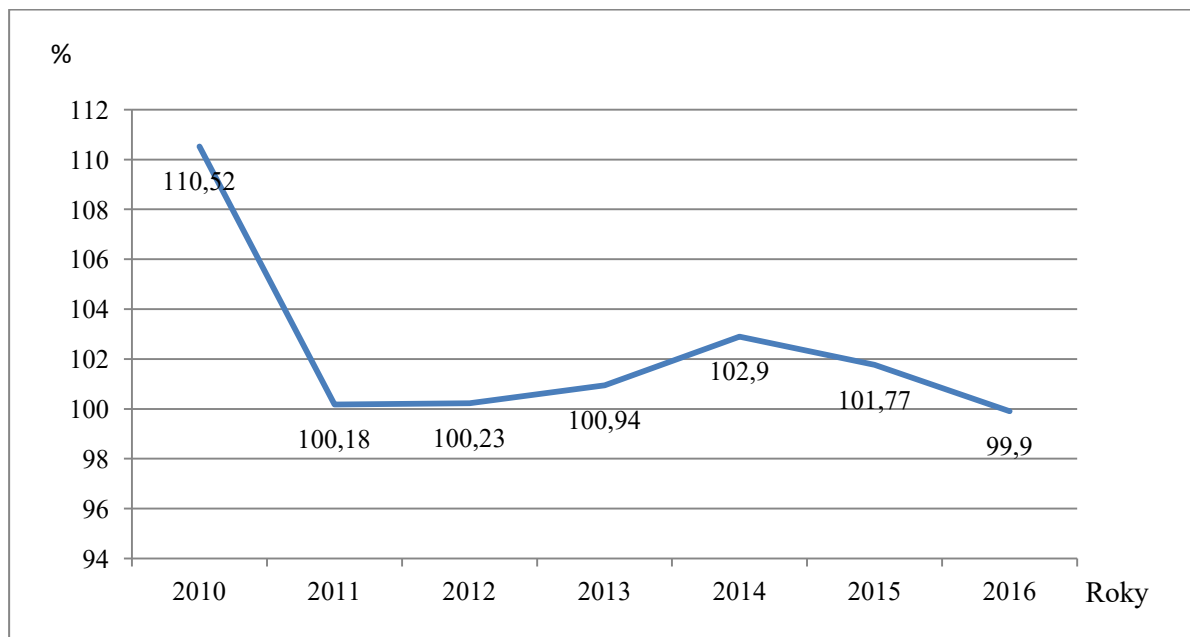
Zdroj: Vlastní zpracování na základě online stránky: <http://monitor.statnipokladna.cz/>.

Příloha č. 12 Grafické znázornění plnění výdajů rozpočtu obce Sobotín po rozdělení obcí v tisících



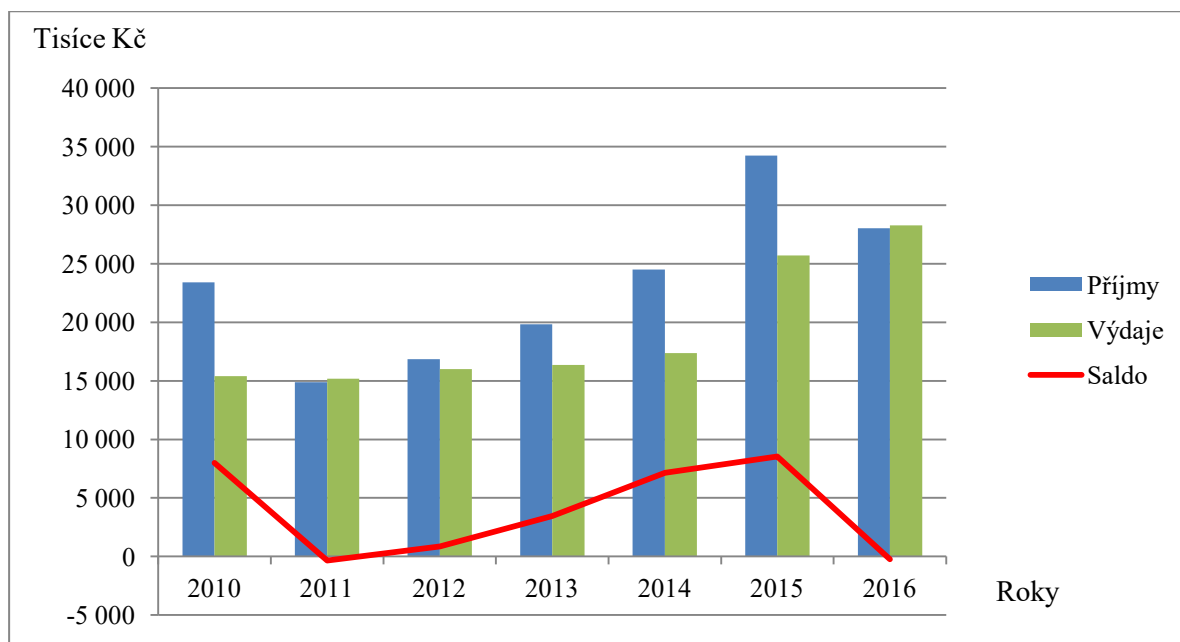
Zdroj: Vlastní zpracování na základě online stránky: <http://monitor.statnipokladna.cz/>.

Příloha č. 13 Grafické znázornění plnění příjmů rozpočtu obce Sobotín po rozdělení obcí v tis.



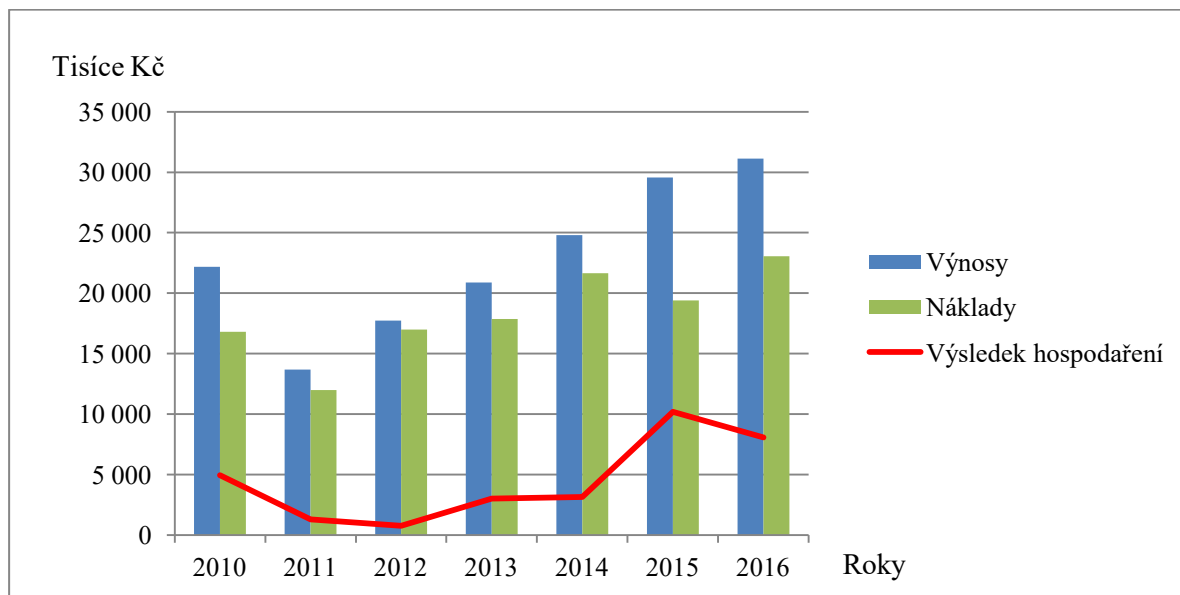
Zdroj: Vlastní zpracování na základě online stránky: <http://monitor.statnipokladna.cz/>.

Příloha č. 14 Grafické znázornění salda příjmů a výdajů rozpočtu obce Sobotín po rozdělení obcí v tisících



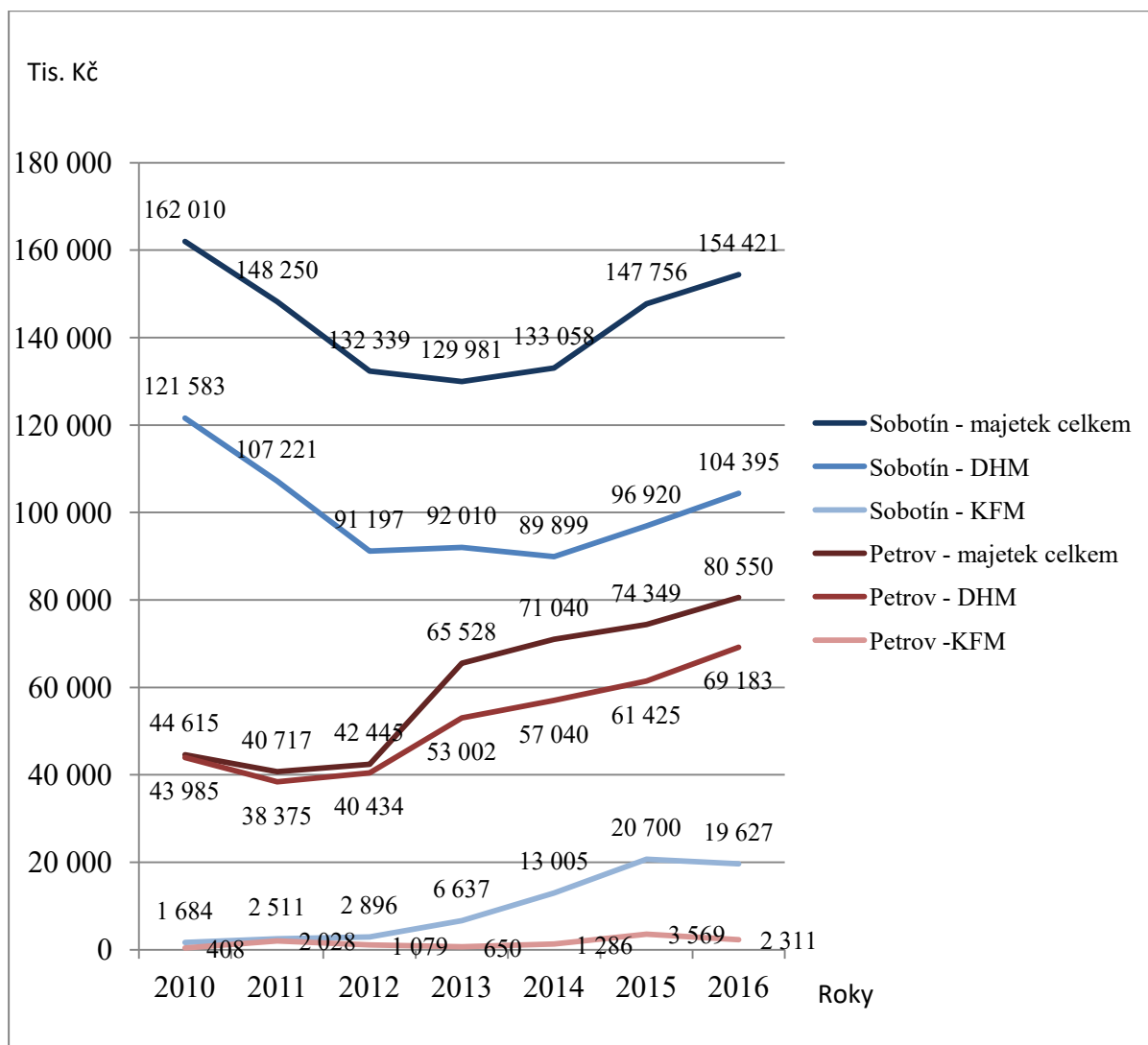
Zdroj: Vlastní zpracování na základě online stránky: <http://monitor.statnipokladna.cz/>.

Příloha č. 15 Grafické znázornění výsledku hospodaření obce Sobotín po rozdělení obcí v tisících



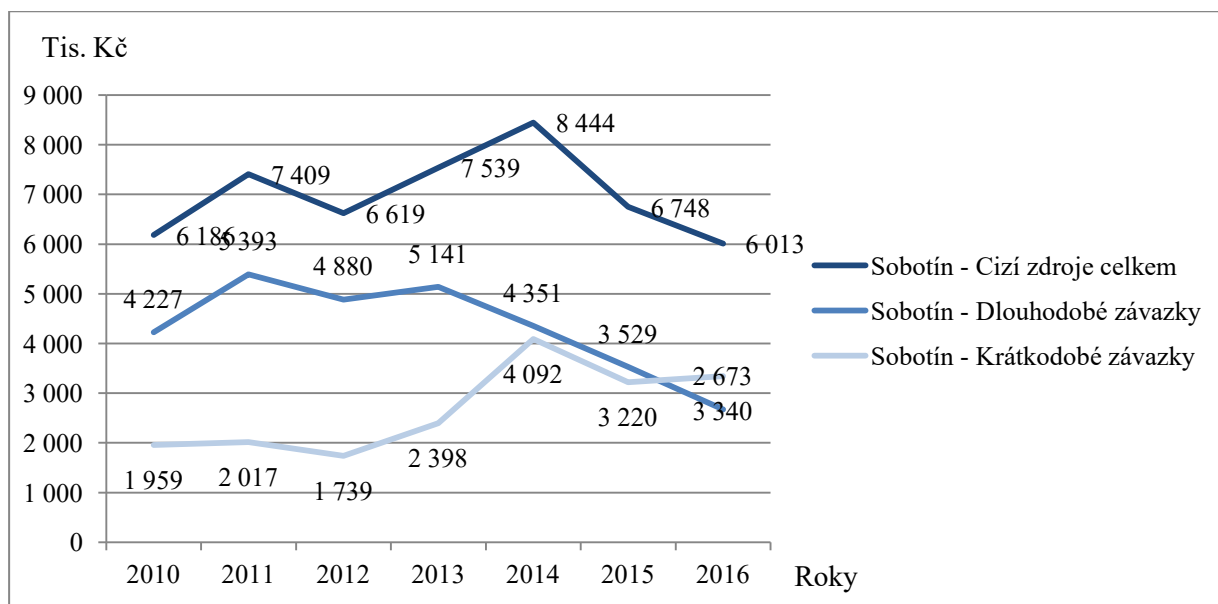
Zdroj: Vlastní zpracování na základě online stránky: <http://monitor.statnipokladna.cz/>.

Příloha č. 16 Grafické znázornění porovnání výše majetku obcí Sobotín a Petrov nad Desnou po rozdělení v tisících



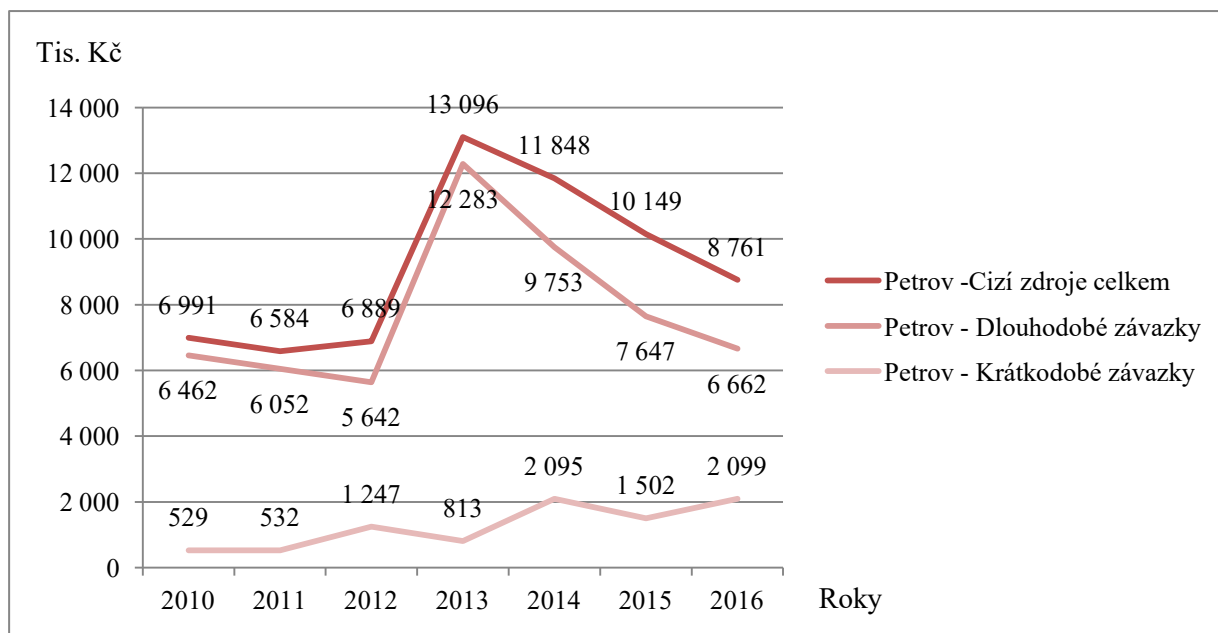
Zdroj: Vlastní zpracování na základě online stránky: <http://monitor.statnipokladna.cz/>.

Příloha č. 17 Grafické znázornění porovnání výše cizích zdrojů obce Sobotín po rozdělení v tisících



Zdroj: Vlastní zpracování na základě online stránky: <http://monitor.statnipokladna.cz/>.

Příloha č. 18 Grafické znázornění porovnání výše cizích zdrojů obce Petrov nad Desnou po rozdělení v tisících



Zdroj: Vlastní zpracování na základě online stránky: <http://monitor.statnipokladna.cz/>.